

**DISTRIKTSTYRELSENS  
UTLÅTANDE**

**DISTRIKTSKONGRESSEN 2018**



**SOCIALDEMOKRATERNA I  
SKÅNE**



.....	
.....	
UTLÅTANDE NR 1, 6, 7, 8 och 9.....	5
UTLÅTANDE NR 2 .....	5
UTLÅTANDE NR 3 .....	6
UTLÅTANDE NR 4 och 17 .....	6
UTLÅTANDE NR 5 och 12 .....	6
UTLÅTANDE NR 6, 7, 8 och 9.....	7
UTLÅTANDE NR 10 och 14 .....	7
UTLÅTANDE NR 11 .....	8
UTLÅTANDE NR 12 .....	8
UTLÅTANDE NR 13 .....	8
UTLÅTANDE NR 14.....	9
UTLÅTANDE NR 15.....	9
UTLÅTANDE NR 16 .....	9
UTLÅTANDE NR 17 .....	9
UTLÅTANDE NR 18.....	10
UTLÅTANDE NR 19.....	10
UTLÅTANDE NR 20 .....	11
UTLÅTANDE NR 21 .....	12
UTLÅTANDE NR 22 .....	12
UTLÅTANDE NR 23 .....	13
UTLÅTANDE NR 24, 25 och 26.....	14
UTLÅTANDE NR 27 .....	15
UTLÅTANDE NR 28.....	15
UTLÅTANDE NR 29 .....	16
UTLÅTANDE NR 30 .....	16
UTLÅTANDE NR 31 .....	17
UTLÅTANDE NR 32 .....	17
UTLÅTANDE NR 33 .....	18
UTLÅTANDE NR 34 .....	19
UTLÅTANDE NR 35 .....	20
UTLÅTANDE NR 36 .....	20
UTLÅTANDE NR 37 .....	21
UTLÅTANDE NR 38 .....	21
UTLÅTANDE NR 39 .....	22

UTLÅTANDE NR 40 .....	22
UTLÅTANDE NR 41 .....	23
UTLÅTANDE NR 42 .....	24
UTLÅTANDE NR 43 .....	24
UTLÅTANDE NR 44 .....	25
UTLÅTANDE NR 45 .....	26
UTLÅTANDE NR 46 .....	27
UTLÅTANDE NR 47 .....	27
UTLÅTANDE NR 48 .....	28
UTLÅTANDE NR 49 .....	28
UTLÅTANDE NR 50 .....	29
UTLÅTANDE NR 51 .....	30
UTLÅTANDE NR 52 .....	31
UTLÅTANDE NR 53 .....	31
UTLÅTANDE NR 54 .....	31
UTLÅTANDE NR 55 .....	32
UTLÅTANDE NR 57 .....	33
UTLÅTANDE NR 58 .....	33
UTLÅTANDE NR 62 .....	34
UTLÅTANDE NR 63 .....	34
UTLÅTANDE NR 64 .....	35
UTLÅTANDE NR 65 .....	36
UTLÅTANDE NR 66 .....	37
UTLÅTANDE NR 67 .....	38
UTLÅTANDE NR 68 .....	39
UTLÅTANDE NR 69 .....	41
UTLÅTANDE NR 56, 59 och 60.....	41
UTLÅTANDE NR 61 .....	44
UTLÅTANDE NR 70 .....	45
UTLÅTANDE NR 71 .....	45
UTLÅTANDE NR 72 .....	45
UTLÅTANDE NR 73 .....	46
UTLÅTANDE NR 74 .....	46
UTLÅTANDE NR 75 .....	47
UTLÅTANDE NR 76 .....	47
UTLÅTANDE NR 77 .....	47

UTLÅTANDE NR 78, 79 och 83.....	48
UTLÅTANDE NR 80 .....	49
UTLÅTANDE NR 81 .....	50
UTLÅTANDE NR 82 .....	50
UTLÅTANDE NR 83 .....	51
UTLÅTANDE NR 84 och 86 .....	51
UTLÅTANDE NR 85 .....	52
UTLÅTANDE NR 86 .....	53
UTLÅTANDE NR 87 .....	53
UTLÅTANDE NR 88 .....	54
UTLÅTANDE NR 89 .....	55
UTLÅTANDE NR 90 .....	56
UTLÅTANDE NR 91 .....	57
UTLÅTANDE NR 92 .....	57
UTLÅTANDE NR 93 .....	58
UTLÅTANDE NR 94 .....	59
UTLÅTANDE NR 95, 97 och 98.....	59
UTLÅTANDE NR 96 .....	60
UTLÅTANDE NR 97 och 98 .....	61
UTLÅTANDE NR 99 .....	61
UTLÅTANDE NR 100 .....	61
UTLÅTANDE NR 101 .....	62
UTLÅTANDE NR 102 .....	62
UTLÅTANDE NR 103 .....	62
UTLÅTANDE NR 104 .....	63
UTLÅTANDE NR 105 .....	63
UTLÅTANDE NR 106 .....	64
UTLÅTANDE NR 107 .....	64
UTLÅTANDE NR 108 .....	65
UTLÅTANDE NR 109 .....	66
UTLÅTANDE NR 110 .....	67
UTLÅTANDE NR 111 .....	67
UTLÅTANDE NR 112 .....	68
UTLÅTANDE NR 113 .....	69
UTLÅTANDE NR 114 .....	69
UTLÅTANDE NR 115 .....	70

UTLÅTANDE NR 116 .....	70
UTLÅTANDE NR 117 .....	71
UTLÅTANDE NR 118 .....	72
UTLÅTANDE NR 119 .....	72
UTLÅTANDE NR 120 .....	73
UTLÅTANDE NR 121 .....	74
UTLÅTANDE NR 122 .....	75
UTLÅTANDE NR 123 .....	75
UTLÅTANDE NR 124 .....	76
UTLÅTANDE NR 125 .....	77
UTLÅTANDE NR 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133 .....	78
UTLÅTANDE NR 134 .....	79
UTLÅTANDE NR 135 .....	80
UTLÅTANDE NR 136 .....	80
UTLÅTANDE NR 137 .....	81
UTLÅTANDE NR 138 .....	81
UTLÅTANDE NR 139 .....	82
UTLÅTANDE NR 140 .....	82
UTLÅTANDE NR 141 .....	83
UTLÅTANDE NR 142 .....	83
UTLÅTANDE NR 143 .....	83
UTLÅTANDE NR 144 .....	84
UTLÅTANDE NR 145 .....	84
UTLÅTANDE NR 146 .....	84
UTLÅTANDE NR 147 .....	85
UTLÅTANDE NR 148 .....	85
UTLÅTANDE NR 149 .....	86
UTLÅTANDE NR 150 .....	86
UTLÅTANDE NR 151 .....	86
UTLÅTANDE NR 152 .....	87
UTLÅTANDE NR 153 .....	87
UTLÅTANDE NR 154 .....	87
UTLÅTANDE NR 155 .....	88
UTLÅTANDE NR 156 .....	89

## UTLÅTANDE NR 1, 6, 7, 8 och 9

Motionärerna lyfter en fråga som har varit uppe på flera av både våra kongresser och partikongresser. Arbetstidsförkortningen engagerar och det är av såklart naturliga skäl. Vi socialdemokrater har och ska i framtiden alltid våga prioritera ett högre uttag av produktiviteten som går direkt till löntagarna. Arbetstidsförkortning är ett sätt. Precis som motionären skriver har vi inte sedan 1973 genomfört några förändringar i lagstiftningen som förkortar arbetstiden. Istället har många fackförbund förhandlat fram sig arbetstidsförkortning i sina kollektivavtal på ett bra sätt. I vår roll som arbetsgivare har vi såklart varit en del av detta i flera kollektivavtal. Distriktstyrelsen ser det som viktigt när vi tar ställning i arbetsmarknadsfrågor att så många löntagare som möjligt omfattas av besluten. Inte tex bara personal inom vård och omsorg.

Att förhandla fram bättre arbetsvillkor för löntagarna i kollektivavtal är alltid positivt. Utifrån hur maktbalansen mellan parterna har förskjutits ser distriktstyrelsen farhågor att helt låta viktiga löntagarfrågor helt hamna i händerna på parterna. Därför har distriktstyrelsen tidigare föreslagit kongresser att bifalla motioner om arbetstidsförkortning. Kongressen har och vid ett flertal tillfällen beslutat i den inriktningen. Senaste beslutet, som bekräftades 2017, är att vi ska verka för en arbetstidsförkortning som innebär 30tim arbetsvecka. Detta ska ske i två steg med 35tim arbetsvecka som steg ett. Distriktstyrelsen ser detta som en styrka att befästa denna uppfattning.

Det som i allt väsentligt skiljer denna motionären i motion 3 med andra är att motionären vill säkra upp att en arbetstidsförkortnings inte ska betalas av löntagarna själva. Utan genom ett ökat uttag av produktiviteten. Detta tycker distriktstyrelsen är en traditionell, grundläggande och viktig socialdemokratisk princip.

Avslutningsvis vill distriktstyrelsen vara noga med att poängtera att det är partistyrelsens som lägger valplanen och vilka frågor som ska vara huvudfokus.

### **Distriktstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsats 1 på motion 1, 7 och 9

att avslå attsats 2 på motion 1, 7 och 9, samt 3 och 4 på motion 1

att besvara motion 6 och 8

att motionen jämte distriktstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen och till regionfullmäktigegruppen

## UTLÅTANDE NR 2

DS delar motionärens uppfattning. Det gör också den socialdemokratiskt ledda regeringen. En utredning är tillsatt och förslag om förändring kommer att presenteras. Dock är bedömningen att det i dagens parlamentariska läge är omöjligt att få igenom en förändring av LAS i den riktningen. Det är en fråga som DS menar skall vara en tydlig valfråga.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 3

Idag har vi en situation på arbetsmarknaden där vi har en fortsatt hög arbetslöshet men också en stor arbetskraftsbrist. 100 000 jobb har inte kunnat tillsättas på grund av att arbetslösa inte matchar de lediga jobb som finns. Vi ser stora behov av att utbilda människor för att kunna ta de jobb som finns och som vi ser kommer att efterfrågas framöver. Inte minst i välfärden finns stora rekryteringsbehov. Friår kan vara en modell men DS ställer sig tveksamma till det i en tid då vi har svårt att rekrytera och fylla de behov vi har. Människor som står långt från arbetsmarknaden skall ges utbildning och rätt kompetens för att kunna komma in på arbetsmarknaden.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 4 och 17

DS delar motionärernas uppfattning. LAS måste stärkas. Många jobbar under otrygga anställningsförhållande. DS anser det orimligt att människor tvingas sova med mobilen under huvudkudden för att inte missa möjligheten till anställning för en dag eller två. LAS behöver stärkas. Dock ser DS ingen möjlighet att få igenom ett förslag i riksdagen under innevarande mandatperiod då majoriteten där har en uppfattning att LAS skall förändras i motsatt riktning. Det pågår en utredning som omfattar både hyvling, sk sms anställningar, och AVA.

DS anser att arbetslivets villkor skall bli en tydlig valfråga.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 5 och 12

A-kassan är en av svenska modellens grundbultar. Socialdemokratin ska alltid ta sikte på att värna en A-kassan ska omfatta så många som möjligt och vara starkt förankrad hos medborgarna. Den måste bli byggd på en inkomstbortfallsprincip och trygghet mellan två arbeten. Distriktsstyrelsen



ser att en historisk höjning nyligen är gjord av den socialdemokratiska regeringen, villkor är ändrade till medlemmarnas fördel och arbetsmarknadsministern har aviserat fler positiva förändringar i A-kassan.

Distriktstyrelsen vill först se utfallet av den höjningen av taket som gjorts innan man ev kan anse att ytterligare höjningar kan vara aktuella. Dock vill distriktstyrelsen poängtera att en nedtrappning i regelverket är avgörande för att en A-kassa ska vara den tillfälliga omställning som den syftar till. Vidare anser distriktstyrelsen att en bortre parantes är en grundläggande förutsättning för en A-kassa som ska tjäna sitt syfte.

#### **Distriktstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1 på motion 5

att besvara attsats 2 på motion 5

att avslå motion 12

### **UTLÅTANDE NR 6, 7, 8 och 9**

Se UTLÅTANDE NR: 1

### **UTLÅTANDE NR 10 och 14**

Som motionärerna så förtjänstfullt anför är semester en rättighet som är avgörande för att löntagare ska återhämta sig, samla kraft men framförallt få tid i frihet. Distriktstyrelsen kan bara instämma med motionärerna att det dröjt alldeles för länge med kampen för en utökning av semesterrätten.

Precis som anförs så har arbetsmarknaden förändrats och det ställer inte bara högra krav på företagen utan även på medarbetarna. Deras kompetens måste ständigt utvecklas, de måste ständigt vara på topp och de måste hela tiden producera mer och mer. Men vi som människor förändras inte i vår genetik för att möte ett förändrat arbetsliv. Istället måste vi möte förändringarna på något annat sätt för att löntagarna långsiktigt ska klara omställningarna och producera det som förväntas. En avgörande faktor är återhämtning. Distriktstyrelsen är överens med motionärerna att en utökning av semesterdagarna ligger i tiden. Motionärerna är oense i vilken omfattning semesterdagarna ska utvidgas och distriktstyrelsen anser att en utbyggnad är att föredra.

#### **Distriktstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motion 10

att bifalla motion 14

att motionen jämte distriktstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 11

Motionärerna lyfter en viktig fråga. Det är en stor utmaning att locka våra ungdomar att utbilda sig till de yrke som vi har svårt att rekrytera till. Här krävs åtgärder. Att ge unga möjlighet att komma ut och se hur det fungerar på arbetsmarknaden är viktigt och rätt. DS ser problemet med att hitta arbetsplatser som är beredda att ta emot unga, det är redan idag svårt att hitta praktikplatser. Men DS är positiva då det både skulle ge unga inblick i arbetslivet och möjlighet att tjäna lite extra fickpengar under sommaren. Det är en fråga som DS menar att vi kan verka för i våra Skånska kommuner.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 12

Se UTLÅTANDE NR 5

## UTLÅTANDE NR 13

Motionären lyfter ett problem som är relativt nytt på vår över 100årigt reglerade arbetsmarknad. Fram till för några decennier sedan var det förbjudet för andra aktörer än staten att hyra ut arbetskraft. Men när ändringar skedde i lagstiftningen så blev det möjligt för privata företag att hyra ut arbetskraft till andra företag. Till en början var den ändringen inget problem på den svenska arbetsmarknaden då parterna fortsatt hade en maktbalans som gjorde att tillfälligt arbetskraftsbehov hos företag oftast hanterades i god dialog med de fackliga organisationerna.

Men sedan en del år tillbaka har företagens brukande av inhyrning av tillfällig arbetskraft gått i allt för stor utsträckning över till ett missbruk. Detta har distriktsstyrelsen sett och ser att så länge parterna kan reglera och vara överens hur tillfällig inhyrning av arbetskraft ska hanteras bedömer vi att den svenska modellen fungerar väl. Vid förra kongressen beslutades det att vi skulle verka för att stadigvarnade arbetskraftsbehov ska bestå av egen anställd personal. Dvs inte inhyrd från andra företag. Men att ett totalförbud mot att hyra in tillfällig kompetens för företag bedömde både distriktsstyrelsen och kongressen inte vara något som värnar den svenska modellen.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 14

Se UTLÅTANDE NR 10

## UTLÅTANDE NR 15

Precis som motionären beskriver är Allmän visstidsanställning en anställningsform som uteslutande har negativa konsekvenser för arbetstagarna. Distriktsstyrelsen anser precis som motionären att den bör avskaffas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 16

Distriktsstyrelsen ser att motionären pekar på hur ett system kan slå orättvisst mellan olika människor. Distriktsstyrelsen ser att motionärens egen arbetarekommun väl genomlyst motionen och distriktsstyrelsen ser att utlåtandet från arbetarekommunen är applicerbart även här.

”Styrelsen delar motionärens problemformulering, dvs. att det finns en inbyggd problematik i att det finns olika skattenivåer för olika inkomstrelaterade ersättningar. Det leder till ett oöverskådligt skattesystem som i längden bidrar till att underminera förtroendet för skattesystemet i sin helhet. Däremot menar styrelsen att problemet bör angripas i sin grund, dvs. att skattenivåerna bör justeras så att de blir lika. Socialdemokraterna har därutöver ett kongressbeslut från föregående år att förhålla sig till, där det tydligt framgår att A-kassa och sjukförsäkring ska beskattas som inkomst.”

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 17

Se UTLÅTANDE NR 4

## UTLÅTANDE NR 18

Motionären lyfter en viktig fråga. Arbetsorsakade besvär till följd av stress eller andra psykiska orsaker har ökat sedan 2012 även om ökningstakten avtagit sedan 2014. Nivån för kvinnor är markant högre för kvinnor än för män.

Fram till 2014 var fysisk belastning vanligaste orsaken till besvär för män, men sedan dess har stress eller andra psykiska orsaker blivit den vanligaste orsaken.

Sedan Arbetslivsinstitutet lades ner för tio år sedan saknas en organisation med nationellt ansvar för att samla och sprida kunskap om arbetsmiljö. Om Sverige ska vara framgångsrikt på arbetsmiljöområdet behöver den internationella samverkan med inriktning på arbetsmiljöfrågor förstärkas. Kunskap om arbetsmiljö måste bli både mer tillgänglig och användbar i det praktiska arbetsmiljöarbetet. Arbetet med nyttiggörande av forskningsbaserad kunskap bidrar till att uppnå målet om att utveckla arbetsmiljöarbetet för både individer och verksamheter. Det finns ett behov av en organisation med överblick över helheten och med särskilt ansvar för att på olika sätt verka för att forskningsbaserad kunskap blir mer tillgänglig och kommer till nytta i praktiken. Det arbetsmiljöarbete som bedrivs behöver bygga på kunskap. För att stärka regeringens nationella och internationella arbete med arbetsmiljöfrågor samt ge verksamma aktörer på området stöd i arbetsmiljöarbetet behövs en samordnande funktion som samlar in och förmedlar kunskap om arbetsmiljö. Det saknas även utvärdering av arbetsmiljöpolitikens effekter. Med anledning av detta avser regeringen att under 2018 inrätta Myndigheten för arbetsmiljökunskap, myndigheten placeras i Gävle.

DS anser att regeringen har arbetat med frågorna och har en plan som DS vill se resultatet av innan ytterligare förslag på åtgärder.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 19

Precis som motionärerna skriver har frågan om en låg moms på hyror lyfts av Hyresgästföreningen, SABO och Fastighetsägarna som ett sätt att ändra skattebalansen mellan hyrt och ägt boende. Hyresrätten är idag skattemässigt missgynnad.

Eftersom hyran inte är momspliktig så innebär momsen på tjänster och varor som köps in till hyresfastigheten en ren kostnad. Fastighetsägarna kan inte kvitta in- och utgående moms som andra företag har möjlighet till.

EU har hittills förhindrat förändringar av momsreglerna. Men nu har EU-kommissionen föreslagit att respektive medlemsland ska få sätta egna momsnivåer på ett antal varor och tjänster. Så det är nu möjligt för Sverige att införa moms på hyran!

Förslaget från Hyresgästföreningen, SABO och Fastighetsägarna går ut på att införa 6 % moms på hyran. En sådan reform skulle främja byggande av hyresrätter. Det blir också ett sätt att hålla tillbaka hyreshöjningar vid renoveringar eftersom en del av momsen för inköp av varor och tjänster i samband med detta kan kvittas mot momsen för hyran.

Även om förslaget är bra är styrelsen tveksam till att Distriktskongressen i dialog med berörda parter ska besluta att ta fram en modell för att momsbelägga hyror, som föreslås i första attsatsen. Det bör i så fall ligga på Distriktsstyrelsen att göra detta efter Distriktskongressen. Ett alternativ är att Partidistriktet verkar för att momsbelägga hyror. Skulle förslaget vinna gehör får regeringen utarbeta en lämplig modell i samarbete med berörda parter.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 20**

Motionärerna har helt rätt i att det finns ett stort eftersatt renoveringsbehov i bostadsbeståndet. Många hyresgäster tvingas leva i nedgångna bostäder medan andra tvingas flytta på grund av höga hyreshöjningar efter renoveringar.

Regeringens stöd för upprustning och energieffektivisering av hyresbostäder och omkringliggande utemiljöer har som mål både att främja renovering av miljonprogrammet och att förhindra höga hyreshöjningar till följd av detta. Stödet är mycket bra men dessvärre har söktrycket från fastighetsägarna hittills varit lågt, så få hyresgäster har fått ta del av reformen.

Boendekostnaden skiljer idag stort beroende på boendeform. Hyresgästföreningen har utifrån statistik från SCB kommit fram till det skiljer cirka 4 000 kr i månader mellan en nybyggd bostadsrätt och motsvarande hyresrätt. Skillnaderna är störst i storstäderna och allra störst i Storstockholm.

Hyresrätten är idag skattemässigt missgynnad jämfört med ägt boende. ROT-avdraget gäller bara ägt boende och bidrar till denna skattemässiga diskriminering.

Det är dags att låta ROT-avdraget gälla även för hyresrätter!

Även om förslaget är bra är styrelsen tveksam till att Distriktskongressen i dialog med berörda parter ska besluta att ta fram en modell för ROT-avdrag i hyresrätter, som föreslås i första attsatsen. Det bör i så fall ligga på Distriktsstyrelsen att göra detta efter Distriktskongressen. Ett alternativ är att Partidistriktet verkar för att ROT-avdrag för hyresrätter införs. Skulle förslaget vinna gehör får regeringen utarbeta en lämplig modell i samarbete med berörda parter.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 21

Idag är det brist på konkurrens i byggbranschen och brist på bostäder. Avkastningskraven är höga för flertalet byggbolag och det byggs mest för dem med goda inkomster. Ett statligt byggbolag med lägre avkastningskrav skulle skapa prispress i byggsektorn och bidra till att det byggs fler hyresrätter med rimliga hyror.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 22

Styrelsen håller helt med motionärerna om att alla ska ha rätt till en egen bostad. Både staten och kommunerna har ansvar för att bygga bort bostadsbristen och trygga bostadsförsörjningen.

Det blir dock problematiskt att införa lagkrav på att kommunerna ska tillhandahålla ett visst antal hyreslägenheter. Det är tveksamt om detta är förenligt med den kommunala självstyrelsen. Det blir dessutom ett trubbigt instrument eftersom behoven i kommunerna ser så olika ut och för att en sådan lag skulle lämna stora tolkningsmöjligheter för kommunerna. Risker är att en del kommuner kommer att tillhandahålla undermåliga boenden i segregerade områden att hyra, som en form av ”social housing”, för att hålla nere kostnaderna. Den andra extremen är inte heller bra: om kommuner erbjuder lyxiga hyreslägenheter med väldigt höga hyror. Människor med låga inkomster kommer att vara utestängda från dessa.

Redan idag finns lagstadgat ansvar på det allmänna att trygga rätten till bostad.

I Regeringsformen 1 kap 2 paragrafen står ”Särskilt ska det allmänna trygga rätten till arbete, bostad, och utbildning samt verka för social omsorg och trygghet och för goda förutsättningar för hälsa”.

I lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar 1 paragrafen står ”Varje kommun ska med riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet med planeringen ska vara att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.”

Riktlinjerna ska bygga på analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar. Riktlinjerna ska redovisas i ett separat dokument och beslutas av kommunfullmäktiga. Riktlinjerna ska innehålla: 1.

Kommunernas mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet 2. Kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål 3. Hur kommunen tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Regeringen kan begära in underlag om kommunernas arbete med bostadsförsörjningen. Om en kommuns riktlinjer för bostadsförsörjningen inte motsvarar kraven kan regeringen förelägga kommunen att arbeta fram nya.

Regeringen stimulerar idag bostadsbyggande i kommunerna genom bland annat investeringsstöd för byggande av hyresrätter med rimliga hyror och kommunbonus till kommuner som bygger bostäder.

Det har diskuterats behov av att stärka skyddet för det offentliga ägandet för att göra det svårare att sälja ut till exempel statliga bolag och hela allmännyttan i kommuner. Man skulle kunna införa kvalificerad majoritet vid beslutsfattandet alternativt kräva beslut med mellanliggande val. Det försvårar utförsäljningar men innebär inte något totalstopp.

Även om vi vidtar olika åtgärder för att främja en bra bostadsförsörjning i kommunerna kan vi aldrig komma ifrån att det blir skillnader i kommunpolitiken beroende på vilka partier som styr, det är en del av demokratin. Detta gäller även i bostadspolitik. I de kommuner där vi inte styr kan vi driva en aktiv oppositionspolitik och erbjuda ett tydligt alternativ. När vi kommer till makten kan vi förverkliga en annan politik på bostadsområdet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 23**

Motionären lyfter att Sverige står inför en stor utmaning gällande lokalförsörjning inom utbildningsväsendet. Det finns ett stort behov av att bygga ut och bygga nytt. Motionären pekar också på vikten av goda lärmiljöer, och efterlyser mer stöd till skolhuvudmän för att utveckla och sprida en tvärvetenskaplig kunskap om goda lärmiljöer. Särskilt lyfts behov av att utveckla arbetet med de fysiska miljöerna inomhus, då det finns mer av riktlinjer för utomhusmiljöerna.

Styrelsen menar att det finns en poäng att utveckla arbetet med de fysiska miljöerna, vid landets skolor, vid produktionen av nya lokaler och lärmiljöer.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 24, 25 och 26

Motionerna 24 och 25 är likalydande, så när som på första meningen och har behandlats även av tidigare distriktskongresser. Motion 26 rör liknande problemställningar och omfattas delvis av samma svar.

Styrelsen anser inte att det kommunala ansvaret för skolan ska förändras. Det finns inga belägg för att en återgång till en helt statlig skola skulle vara något som löser skolans problem. Finland, som ofta framhålls som ett föregångsland inom skolvärlden, har till exempel en kommunal skola. Därutöver ligger ansvaret för stora delar av svensk skolan redan idag på staten. Såväl läroplanernas utformning, uppföljning och inspektion ligger idag under statens ansvar. Varför skolan skulle bli bättre av en ökad centralstyrning i fråga om medelsfördelningen till enskilda skolor är inget som motionären ger något svar på.

Under tidigt 1990-tal genomfördes tre stora reformer i svensk skola. Kommunaliseringen, det fria skolvalet och friskolereformen infördes alla med kort tids mellanrum. Detta leder till att det är svårt att peka ut enskilda faktorer som lett till utvecklingen som vi ser idag. Regeringen har tagit tag i frågan om vinstdrivande skolföretag.

Lärarnas löner har varit flitigt förekommande i debatten under senare år. Lönebildningen är dock en facklig fråga som politiker ska undvika att ge sig in i. Trots detta har regeringen satsat särskilt på att höja lärarnas löner.

Det är självfallet önskvärt att lärarutbildningen konkurrerar om eleverna med de högsta betygen. Genom de åtgärder som regeringen genomför för att stärka lärarnas status i fråga om lönesatsningar, bättre arbetsmiljö med mindre administrativ börda, genomgång av offentliga styrsystem som leder till ökad tilltro till professionen och mindre klasser kommer statusen långsiktigt att höjas. Om det räcker för att lärarutbildningen ska kunna konkurrera med till exempel jurist- och läkarutbildningen återstår att se.

Skollagen stipulerar redan idag att alla elever har rätt till en likvärdig utbildning. Likaså kräver lagen att ett systematiskt kvalitetsarbete ständigt pågår. Rektor (eller förskolechef) ansvarar för att så sker.

Den socialdemokratiskt ledda regeringen har, efter Skolkommissionens rapport, presenterat ett förslag och budget som bygger på att staten ska ta ett större ansvar för finansieringen och för att utjämna skillnaderna mellan olika kommuner och huvudmän. Med regeringens besked tillför staten skolhuvudmännen 6 miljarder, med en stegvis upptrappning, de närmsta åren. Fördelningen ska bygga på socioekonomiska skillnader, vilket är väldigt välkommet och nödvändigt för att det svenska skolsystemet ska kunna erbjuda alla elever jämlika och likvärdiga förutsättningar att lära och utvecklas och lyckas i skolan. Krasst så är det bara staten som kan utjämna förutsättningarna mellan kommunerna.

Motionären hävdar att staten även skulle vara bäst lämpad att fördela resurserna inom kommunerna, mellan skolorna. Styrelsen avvisar det påstående och menar att det finns flera exempel som tydlig och klart visar hur snett statliga specialdestinerade statsbidrag kan hamna,



helt enkelt för att staten saknar närmare kännedom om de lokala förutsättningarna runt om i landets kommuner.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsatserna 2 och 5 på motion 24 och 25

att besvara attsatserna 1, 3, 4 på motion 24 och 25

att avslå attsatserna 4-8 samt 10-11 på motion 26

att besvara attsatserna 1-3 samt 9 på motion 26

## UTLÅTANDE NR 27

I motionen betonas vikten av arbetet med FN:s globala mål, Agenda 2030. Styrelsen vill understryka att det är viktigt att alla offentliga nivåer tar arbetet med hållbarhetsmålen på allvar och gör sitt bästa för att målen ska uppnås.

Utbildning om hållbar utveckling är redan tydligt en del av skolornas uppdrag. Det framgår av både Skollagen och läroplanen. Dessutom återkommer frågorna i flera ämnesplaner. Det är uppenbart att olika skolor och olika kommuner och skolhuvudmän har kommit olika långt i utvecklingen av undervisningen men styrelsen anser att frågor om utbildningens utformning och hur skolor når sina mål enligt läroplanen inte bör bli föremål för generella politiska beslut. Utgångspunkten måste vara att alla skolor ska förväntas arbeta med utgångspunkt från skollag, läroplan och övriga styrinstrument och att huvudmännen ska stödja sina skolor när de anser att de behöver ett sådant stöd. Detta helt i linje med devisen låt proffsen vara proffs.

I övrigt delar styrelsen uppfattningen att det är viktigt att den generella kunskapen och medvetenheten om de globala målen ökar, och i detta är olika former av folkbildning.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1

att bifalla attsats 2

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 28

Motionären beskriver väl behovet av insatser för att öka likvärdigheten och motverka segregationen i skolan och föreslår distriktkongressen att ställa sig bakom att skolan ska vara fri från vinstjakt och religiös påverkan.

Tidigare distriktkongress har ställt sig bakom liknande formuleringar och då den nationella partikongressen samlades 2017 blev det också partiets nationella politik.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

**UTLÅTANDE NR 29**

Motionärerna lyfter fram den viktiga roll som arbetarrörelsen har och har haft för Sveriges utveckling och för enskilda människors vardag. Motionärerna lyfter också fram att det finns krafter som både motarbetar arbetarrörelsen och på olika sätt försöker att förringa vår historia och betydelse. Utan tvekan är det så, och det är viktigt med både folkbildning och undervisningen i såväl historia som samhällskunskap i skolan.

Förslagen i motionen går ut på att införa tre nya kapitel i Läroplanen, ett om arbetarrörelsens historia, ett om den svenska modellen och ett om partipolitiska ideologer.

Läroplanen är inte utformad med de typen av kapitelindelningen, men tittar man på innehållet i det som definieras som centralt för ämnet historia så ser man att inte minst läroplanen för årskurs 7-9, som innehåller undervisning om industrialisering, samhällsomvandling och idéströmningar, demokrati, efterkrigstid och globalisering täcker det motionärerna vill komma åt. Krasst så är det dessutom svårt att runda arbetarrörelsens betydelse när man undervisar i svensk historia. Med detta sagt så ser styrelsen inte att det är nya kapitel i läroplanen som behövs. Däremot så ser styrelsen att det opinions- och folkbildande arbetet är viktigt och menar att det är bra att just den svenska modellen är central i det kampanjarbete som partiet nu går till val på.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

**UTLÅTANDE NR 30**

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning om att personer som har blivit utsatta för övergrepp i form av våldtäkt kan behöva stöd från hälso- och sjukvården och av personal som har särskild kunskap och vana att möta personer med denna form av övergrepp. Det rödgröna styret i Region Skåne har i hälso- och sjukvårdsnämnden ställt oss bakom ett förslag att öppna en särskild mottagning för personer utsatta för våldtäkt. Det finns en rad olika områden som måste belysas för att denna mottagning ska få så bra förutsättningar att verka som möjligt. Det handlar om vilken typ av kompetens den ska innehålla, var den ska vara placerad för att kunna erbjuda bästa tänkbara hjälp och hur den bäst ska kunna tillvarata de erfarenheter som finns från Södersjukhuset i Stockholm. Denna utredning är i skrivande stund ännu inte presenterad men beslut förväntas tas någon gång under våren 2018. Distriktsstyrelsen anser att det är rimligt att invänta utredningens slutsatser innan en sådan mottagning införs.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 31

En ny handlingsplan för demens har tagits fram i Region Skåne. Det har skett genom ett brett samarbete mellan bland andra kunskapscentret för geriatrik, kunskapscentret för demens, minneskliniken, primärvården, universitetet. Syftet är att snabbare upptäcka demens och att öka andelen patienter som får diagnos och behandling. Idag är den andelen låg. Målet är att sprida kunskaperna ut till primärvården så att de lättare kan upptäcka symptom på demenssjukdom och snabbare remittera patienterna till adekvata specialister. Detta arbete är nu i full gång.

Det har tagits fram ett avtal mellan Region Skåne och de skånska kommunerna som syftar till att bygga upp gemensamma team som ska stärka sjukvården i hemmen. Patienterna i större utsträckning ska få vård hemma och inte befinna sig på akutmottagningarna i onödan. Målet är också att stärka upp den kommunala insatsen och underlätta för kommunerna att ta hand om de medicinskt färdigbehandlade patienterna som annars riskerar att ligga kvar på sjukhusen.

Såväl inom öppenvård som slutenvård ska omhändertagandet av äldre och sköra patienter ske med multiprofessionella team som ser till individens hela livssituation. Kompetens och kunskap inom geriatrik ska stärkas på alla nivåer. Förskrivning av onödiga och farliga läkemedel till äldre har minskat kraftigt under de senaste åren.

Äldrevården har förbättrats i Region Skåne. Äldremottagningarna erbjuder lättillgänglig distriktssköterska, läkemedelsgenomgång och anpassade insatser för att förebygga och tidigt hantera psykisk ohälsa. De första äldremottagningarna startade 2014 och i början av 2018 har Region Skånes äldre befolkning 96 anpassade mottagningar att vända sig till. Vid behov av slutenvård finns nu två avdelningar för äldre på Skånes universitetssjukhus med sammanlagt 34 vårdplatser. Det pågår också ett arbete med att bygga upp hembesöksverksamheten tillsammans med primärvården för att möjliggöra bedömningar i hemmet vid akut sjukdom och vid behov av sjukhusvård kunna ordna med inläggningar direkt på specialiserad avdelning, istället för att behöva gå omvägen via akuten. Ett särskilt geriatriskt team har startats i Helsingborg till följd av tillgänglighetspaketet. Det drivs i form av ett forskningsprojekt som vid årsskiftet 2017/18 har 175 äldre inskrivna och en lika stor kontrollgrupp. Teamet behandlar äldre som har haft minst 3 kontakter med akutmottagningen de senaste 18 månaderna. Både i Helsingborg och i Trelleborg har vårdavdelningar för multisjuka äldre öppnats där flera yrkeskategorier samverkar.

Under de senaste åren har det skett en ökning av palliativa öppenvårdsinsatser. På senare år har den palliativa vården att byggas ut i sydvästra Skåne då det funnits ett behov av en bättre vård och fler ASIH-platser där.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 32

Som motionären mycket riktigt påpekar påverkar vår livsstil också vår hälsa. I olika undersökningar framkommer också att exempelvis kön påverkar vilken vård vi får och att vilken

klass vi tillhör påverkar såväl livsstil som hälsotillstånd. För att komma tillrätta med de skillnader vi ser i vård och hälsa på grund av ojämlikhet behövs ett systematiskt strukturerat arbete som identifierar orsaker och hittar lösningar på olika problem.

Det förebyggande preventiva hälsoarbetet intar redan en stor roll i Region Skånes budget. I budgeten beskrivs samlade insatser som bidrar till bättre hälsa, både för den enskilde och för befolkningen som helhet. Hälsöfrämjande och sjukdomsförebyggande arbete är ett prioriterat område och är en förutsättning för att minska behovet av vårdinsatser i ett längre perspektiv. Ett stort fokus ligger redan på primärvården. Primärvården ska öka sina sjukdomsförebyggande insatser genom till exempel rådgivning och stöd för bättre levnadsvanor. På det viset kan många sjukdomar förhindras, mildras eller fördröjas, vilket ökar individens livskvalitet samtidigt som samhällets vårdkostnader minskar.

I budgeten fastslås det att hälso- och sjukvården ska arbeta i enlighet med regeringens strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings- och tobakspolitiken (ANDT-strategin) samt Tobacco endgame vars syfte är att minska skadeverkningarna av alkohol, tobak och droger. Barn och ungdomar är en särskild målgrupp för det hälsofrämjande arbetet, med fokus på ökad fysisk aktivitet, förbättrade matvanor samt minskad tobaks- och droganvändning.

Insatser krävs för att tidigt identifiera risk för övervikt och fetma, särskilt hos barn, samt erbjuda stöd och behandling. Det arbete som bedrivs på Region Skånes överviktsmottagningar är ett viktigt stöd för att patienter ska göra långsiktiga livsstilsförändringar som leder till en hälsosam och hållbar viktning.

Att som motionären föreslå en enkät till alla patienter på Skånes alla vårdcentraler tror dock inte distriktsstyrelsen är lösningen på ojämlikheten. Snarare bör resurserna fördelas efter var behoven finns. Hälsosamtal, tillgång till rökavvänjning och andra metoder finns redan samtidigt som mer fokus måste läggas på det förebyggande arbetet för att förhindra sjukdom och öka hälsa.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 33**

Den psykiska ohälsan är ett samhällsproblem. Både på nationell och regional nivå har den rödgröna regeringen och det rödgröna styret i Region Skåne tillfört mer resurser till psykiatri under flera års tid. I Region Skånes psykiatrisatsning som gjordes i mars 2018 avsattes 18 miljoner till den skånska psykiatri. Inom Region Skåne har satsningar bland annat gjorts inom Barn- och ungdomspsykiatri. Uppdrag har också getts till att initiera och genomföra utvecklingsprojekt inom området diagnostik av psykisk ohälsa på primärvårdsnivå. Att förebygga psykisk ohälsa och erbjuda en bra och tillgänglig vård är viktigt och något vi ständigt måste fortsätta att arbeta med.

Samverkan mellan olika aktörer är en nyckelfaktor och likaså kompetensutveckling. Region Skåne har antagit en ny strategisk plan för psykisk hälsa 2017-2023 som innehåller strategiska mål, prioriterade utvecklingsområden och framgångsfaktorer. Planen belyser vikten om att alla region Skånes verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa bör arbeta för att motverka stigma,

inge hopp om återhämtning och påverka attityder till psykisk ohälsa. Planen lyfter också fram att den finns ett behov av att öka den generella kunskapen om psykisk ohälsa hos allmänheten, på arbetsplatser samt inom professionen som till exempel elevhälsa, primärvård och kommunal verksamhet.

Mycket av det förebyggande arbetet görs i kommunerna och det kan se olika ut. Här menar distriktsstyrelsen att det måste vara kommunala bedömningar som avgör de resurser man tillför olika verksamheter.

Som i all annan verksamhet i den offentliga vården finns ett nära samarbete mellan forskning och profession för att förebygga och behandla psykisk ohälsa. Att införa ett särskilt ämne kring självkänsla är inget som distriktsstyrelsen förordar. Att ge barn och ungdomar stöd och resurser att utvecklas till goda samhällsmedborgare kommer an på så mycket mer än ett enskilt ämne. Här måste flera aktörer samspele kring.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen.

## **UTLÅTANDE NR 34**

Att gå till val på att omorganisera sjukvården är inget distriktsstyrelsen tror är någon valvinnarfråga. Förändringar av organisationer kan behöva att göras i framtiden men det är inte något väljarna fäster något större intresse vid. Det finns ofta en övertro på att omorganisationer ska lösa problem som i grunden beror på något annat. Den svenska välfärden, som sjukvården är en viktig del av, är i behov av mer resurser inte fler organisationskonsulter. Därmed inte sagt att förändringar inte behöver göras under den kommande mandatperioden, men det bör vara upp till regionfullmäktigegruppen att bedöma detta tillsammans med vårdens profession. Sådana förändringar bör även ta hänsyn till de parlamentariska förhållandena. Långsiktighet är att föredra inför stora förändringar. Under tidigare mandatperioder när alliansen satt vid makten gjordes åtskilliga omorganisationer som inte gjorde verksamheten nämnvärt bättre. Resultatet blev snarare en försämrad arbetsro för personalen.

När det gäller personalens arbetsmiljö så det en väldigt viktig fråga. Under den senaste mandatperioden har en personalnämnd inrättats som utvecklar och följer upp personalens situation. Flera riktade satsningar har gjorts på att begränsa helgtjänstgöring, höja löner och stärka arbetsmiljöarbetet. Det återstår givetvis mycket att göra men frågan är redan högt prioriterad.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1

att besvara övriga attsatser

## UTLÅTANDE NR 35

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning att primärvården måste få mer resurser. Vår uppfattning är även att dess andel av den samlade budgeten för hälso- och sjukvården ska öka. Det pågår en levande diskussion i Skåne och Sverige just nu om att stärka den nära vården. Motionären föreslår att ersättningssystemet inom primärvården ska utredas. Det pågår redan ett sådant arbete med att utreda och se över primärvårdens ersättningsmodell och förutsättningar i Skåne. Det görs inom ramen för en parlamentarisk arbetsgrupp som kallas Hälsoval 2.0 vilken har tillsatts av hälso- och sjukvårdsnämnden i Region Skåne. Där deltar en representant från varje parti. Syftet med denna representation är att skapa en så bred förankring som möjligt med långsiktighet i fokus. Arbetet har kommit en bit på vägen och en målbild har presenterats. Men en hel del återstår att göra. Representanter från profession tjänstemannaledning deltar i arbetet. Även regeringen har ett tydligt fokus på den nära vårdens förutsättningar. På senare år har flera utredningar gjorts på området, bland annat "Effektiv vård" av Göran Stiernstedt. Regeringen har även tillsatt Anna Nergårdh med ett uppdrag som går ut på att presentera förslag som kan stärka primärvården på lång sikt. Det finns med andra ord inte något större behov av fler utredningar på området just nu.

När det gäller resurstillsförelsen till primärvården så presenterade det rödgröna styret i Region Skåne en satsning på över 100 miljoner kronor till den skånska primärvården under 2018. Det är ett tillskott som kommer att förbättra villkoren för vårdcentralerna under året. Men trots denna väl tilltagna satsning så har motionären rätt i att det kommer att behövas ännu mer resurser till primärvården de kommande åren.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara attsats 1

att bifalla attsats 2

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till regionfullmäktigegruppen.

## UTLÅTANDE NR 36

Vi anser att ögon precis som tänderna tillhör kroppen och bör därför ingå i högkostnadsskyddet. Det ska inte vara en ekonomisk fråga om man har möjlighet att köpa glasögon eller inte, utan det ska vara behovet som styr. Genom att glasögon skulle ingå i högkostnadsskyddet kan vi utjämna denna hälsoklyfta. Regeringen har tagit steg för att utjämna skillnaden genom att införa ett bidrag för glasögon och kontaktlinser för unga mellan 8-19 år. Detta är ett steg i rätt riktning.

Hur ett system med högkostnadsskydd och ett system med bidrag för glasögon skulle vara utformat bör däremot utredas för att detta system ska uppnå det vi vill, att glasögon inte ska vara en klassfråga.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsats 1

att besvara attsats 2

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 37

Den psykiska ohälsa är en samhällsutmaning som vi gemensamt, på olika nivåer i samhället måste arbeta för att stoppa.

Ökad kunskap och samverkan är två viktiga komponenter. Hälso-och sjukvårdsnämnden i Region Skåne har bland annat beslutat om bidrag till föreningar som arbetar med utbildningsinsatser inom området psykisk hälsa. Samverkan sker också mellan Region Skåne och Skånes kommuner inom området psykisk hälsa.

Region Skåne har också antagit en ny strategisk plan för psykisk hälsa 2017-2023. Den strategiska planen innehåller strategiska mål, prioriterade utvecklingsområden och framgångsfaktorer för Region Skånes arbete inom området psykisk hälsa.

Planen belyser vikten om att alla region Skånes verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa bör arbeta för att motverka stigma, inge hopp om återhämtning och påverka attityder till psykisk ohälsa. Planen lyfter också fram att den generella kunskapen om psykiska ohälsa behöver öka.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 38

Den psykiska ohälsan är en samhällsproblem. Precis som motionen lyfter upp, så behöver vi arbeta aktivt för att minska den psykiska ohälsan i samhället. Både på nationell nivå och på regional nivå har det den rödgröna regeringen och det rödgröna styret i Region Skåne tillfört resurser till psykiatrin under flera års tid. I Region Skånes psykiatrisatsning som gjordes i mars 2018 avsattes 18 miljoner till den skånska psykiatrin. Inom Region Skåne har satsningar bland annat gjorts på första linjens psykiatri inom Barn-och ungdomspsykiatrin. Uppdrag har också getts till att initiera och genomföra utvecklingsprojekt inom området diagnostik av psykisk ohälsa på primärvårdsnivå. Att förebygga psykisk ohälsa och erbjuda en bra och tillgänglig vård är viktigt och något vi ständigt måste fortsätta att arbeta med.

Samverkan mellan olika aktörer är en nyckelfaktor och likaså kompetensutveckling. Region Skåne har antagit en ny strategisk plan för psykisk hälsa 2017-2023. Den strategiska planen innehåller strategiska mål, prioriterade utvecklingsområden och framgångsfaktorer för Region Skånes arbete inom området psykisk hälsa. Planen belyser vikten om att alla region Skånes

verksamheter som möter personer med psykisk ohälsa bör arbeta för att motverka stigma, inge hopp om återhämtning och påverka attityder till psykisk ohälsa. Planen lyfter också fram att den finns ett behov av att öka den generella kunskapen om psykisk ohälsa hos allmänheten, på arbetsplatser samt inom professionen som till exempel elevhälsa, primärvård och kommunal verksamhet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen och till regionfullmäktigegruppen

### **UTLÅTANDE NR 39**

En välfungerande förlossningsvård där alla får likvärdig och säker vård är en viktig och prioriterad fråga. Under de senaste åren har extra pengar avsatts för att höja kvaliteten på förlossningsklinikerna och även se till att mödrahälsovården före och efter förlossningen utvecklas. Region Skåne har utarbetat en strategisk plan för hur kompetensförsörjning och förlossningsvård ska förbättras och säkras även i framtiden .

När det gäller att-sats 2 om koordinator är detta något som i praktiken finns på förlossningsklinikerna, både i form av läkarberedskap dygnet runt och inom barnmorske-gruppen där man dagligen fördelar arbetsuppgifter; en koordinerande funktion är av stort värde och innehas i regel av någon av de mer erfarna barnmorskorna på plats. Dock är det inte lämpligt att politiskt besluta om vilka specifika tjänster en förlossningsklinik eller förvaltning ska inrätta. Det måste vara upp till avdelningarna och förvaltningen att strukturera sitt dagliga arbete.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsats 1 och 3

att besvara attsats 2

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till regionfullmäktigegruppen.

### **UTLÅTANDE NR 40**

Motionärerna lyfter viktiga frågor om vad jämlik vård är och bör vara. Frågorna var också uppe på fjolårets distriktsårskongress där det beslutades att vi skulle verka för att avgiftsfri cellprovtagning införs i hela landet och att det skulle vara avgiftsfritt med mammografi utan övre åldersgräns.



Från och med januari 2018 är screening för livmoderhalscancer avgiftsfri i hela Sverige . Det är också så att varken cellprov eller mammografi utanför screeningprogrammet kostar något för patienten i Region Skåne. Däremot har vi en avgift för patientinitierade besök för alla över 20 år och under 85 vilket också inbegriper kvinnor. Till skillnad från förra årets bifallna motioner som bara gällde avgifter föreslår den här motionen en förändring av screeninggränserna. Rimligtvis bygger detta på ett missförstånd; att screening är bra för en grupp oavsett ålder. Så är tyvärr inte fallet.

Screening innebär att sjukvården aktivt ber medborgare underkasta sig provtagning som både är tidsödande, obehaglig och potentiellt farlig. Det är därför inte lämpligt att screena grupper som inte har bevisad positiv effekt av screening. Patientlagens krav på att vård ska ges i enlighet med vetenskap och beprövad erfarenhet är viktigt att komma ihåg, det skulle strida mot lagen att screena grupper som inte har bevisad nytta av förfarandet .

När det gäller cellprov är det långt ifrån alla kvinnor som är hjälpta av screening i högre åldrar. För de som går på screening och har normala prov visar studier att de inte har någon positiv effekt av fortsatta kontroller efter 60 års ålder . De kallas därför för en sista gång mellan 63 och 70. Undantag finns dock, de som inte har utnyttjat sina kallelser till screening fortsätter därför att få kallelser varje år upp till dem fyller 70. För en annan grupp finns det också skäl att fortsätta kalla till screening efter 70 års ålder. Det är gruppen som har behövt behandling för cellförändringar tidigare. De kallas därför var tredje år resten av livet enligt gällande vårdprogram. För alla som kallas inom screeningprogrammet är besöken avgiftsfria.

När det gäller mammografi efterfrågar dels att den nedre åldersgränsen ska sänkas till 23 år och utöver det att det inte ska finnas någon övre åldersgräns.

Dagens nedre gräns för mammografi är redan lågt satt. Studier visar att det egentligen är först vid 45 års ålder en kvinna har en positiv effekt av att screenas .

Den övre åldersgränsen för screening, 74 år, är mer komplicerad. Det är inte uteslutet att screening högre upp i åldrarna är av värde, men det är inget vi har belägg för idag. Den medicinska historien är full av exempel på välmående men dåligt underbyggda behandlingar som orsakat mer skada än nytta och det är därför olämpligt tillika olagligt att börja screena över 74 års ålder idag. Om screening över 74 års ålder ska övervägas bör det alltså göras inom ramen för kontrollerade studier.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 41**

Primärvården behöver byggas ut för att kunna ta ett större ansvar för patienternas totala vårdbehov än idag. Motionären har därför rätt i att fler allmänläkare måste utbildas för att primärvården ska kunna ta hand om exempelvis det växande antalet gamla och multisjuka patienter framöver. Det rödgröna styret i Region Skåne har därför återkommande utökat antalet utbildningsplatser för ST-läkare i allmänmedicin, i budget för 2018 med 45 platser samt 15 platser för läkare som dubbelspecialiserar sig. Fler satsningar kan komma behövas framöver.

Det finns i Skåne ett betydande antal utländska läkare som utbildat sig utanför EU och saknar svensk läkarlegitimation. De utgör en stor tillgång som vi måste ta tillvara på bästa sätt. Så snabbt som möjligt måste dessa läkare, men även annan vårdpersonal, fångas upp och erbjudas undervisning i svenska och stöd att klara de praktiska och teoretiskt prov som krävs för att validera sin examen. Redan idag finns projekt i Region Skåne som syftar till att snabba på processen. Dessa måste följas upp och utvecklas så att människors utbildning och potential tas tillvara, både för sjukvårdens och för människans egen skull. Exakt hur dessa program ska vara uppbyggda måste dock vara upp till utbildningsanordnaren.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 42

Motionärerna lyfter fram en viktig och ständigt aktuell fråga nämligen hur våra gemensamma resurser används och prioriteras. Den frågan inbegriper också vad som väljs bort eller hamnar i skymundan. Dylika frågor kommer vi aldrig ifrån i samhället och det är viktigt att olika intressen och behov vägs mot varandra i en strukturerad och öppen process.

En del av det arbete som efterlyses pågår eller är redan gjort. Under 2017 kom Socialstyrelsen med ett vårdprogram för Ehlers-Danlos syndrom och i Region Skåne finns nu ett vårdprogram för ME/CFS som är ute på remiss. Både dessa har prioriterats i de riktlinjer Region Skånes verksamhet som Hälso- och sjukvårdsnämnden tagit fram för 2016 och 2017.

Men arbetet med dessa frågor kommer ständigt att pågå. Vilka former det bör ha är inte självklart, men en variant som lär vara framgångsrik i Västra Götalandsregionens Program och prioriteringsråd vars uppdrag sammanfattas med att de ska ta fram ”regiongemensamma prioriteringar, riktlinjer och vårdprogram.” Ett liknande råd har startats upp inom Region Skåne hösten 2014, men arbetet är idag vilande. Med tanke på det behov som finns av att hantera prioriteringsfrågor och vårdprogram är det värt att se över möjligheterna att hitta former som gör att det skånska prioriteringsrådet kan börja arbeta igen.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen och till regionfullmäktigegruppen

## UTLÅTANDE NR 43

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning om att Folktandvården Skåne inte bör drivas som ett bolag. Det rödgröna styret har ökat den politiska styrningen av bolaget och har även sänkt avkastningskravet. Socialdemokraterna har velat ändra driftsformen men det har hittills inte funnits någon majoritet i regionfullmäktige för det. Motionären har dock fel i påståendet att överskottet som går till att finansiera annan verksamhet gör det till följd av bolagiseringen. Det skedde även innan bolagiseringen och det är en relativt naturlig del av hur offentlig verksamhet styrs. Så är det oavsett om den drivs i förvaltningsform eller som bolag. Däremot är det så att Region Skåne måste betala flera tiotals miljoner kronor i moms till staten till följd av att verksamheten bedrivs i bolagsform.

Förslaget till Skåneprogram är redan behandlat av distriktsstyrelsen och eventuella tillägg måste därför läggas som ett yrkande på kongressen.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 44**

Det finns inte mycket att invända mot beskrivningen av problemet med bröstcancer. Det är en av de vanligaste cancerformerna och tidig upptäckt är viktigt. Fjolårets distriktskongress beslutade att bifalla en motion om att göra mammografi gratis utan övre åldersgräns. Mammografi är idag gratis oavsett ålder, men patientinitierade besök kostar enligt gällande regler för patientavgifter. Däremot kallas inte kvinnor över 74 års ålder aktivt av vården till mammografiscreening. Anledningen är att det inte finns bevisad effekt på sjuklighet eller dödlighet.

Så här skriver Lina Keller, kontaktperson för frågan på Socialstyrelsen:

[...]Sverige har högst åldersgräns för mammografiscreening i Europa. I de allra flesta länder ligger gränsen på 69 år eller lägre. Socialstyrelsens rekommendationer är och måste förbli evidensbaserade och baseras på den litteratur som finns tillgänglig, det räcker inte med att försöka resonera sig fram till vad som borde vara till nytta. De studier som ligger till grund för rekommendationen har undersökt kvinnor mellan 40-74 år och nyttan av screening för äldre kvinnor är inte tillräckligt studerat i nuläget. Vi kan därför inte säga något om hälsovinster och risker för de som är äldre än 74 år. Men bröstcancer är ett stort problem bland äldre och vi välkomnar så klart studier av äldre och bevakar området.

Det är alltså inte uteslutet att screening högre upp i åldrarna är av värde, men det är inget vi har belägg för idag. Om screening över 74 års ålder ska övervägas bör det alltså göras inom ramen för kontrollerade studier. Motionens 3:e att-sats är därför väl värd att beakta.

Intervallerna mellan undersökningarna nämns också i motionen. Idag kallas kvinnor över 55 år vart annat år vilket visat sig vara fullt tillräckligt för att förebygga cancer i de åldersgrupper som idag screenas. Att börja kalla kvinnor oftare än så skulle innebära obehag, kostnader och risk för strålningssakad cancer som inte är motiverad.

Generellt bör det påpekas att screening innebär att sjukvården aktivt ber medborgare underkasta sig provtagning som både är tidsödande, obehaglig och potentiellt farlig. Det är därför inte lämpligt att screena grupper som inte har bevisad positiv effekt av screening. Patientlagens krav

på att vård ska ges i enlighet med vetenskap och beprövad erfarenhet är viktig att komma ihåg, det skulle strida mot lagen att screena grupper som inte har bevisad nytta av förfarandet .

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsatserna 1

att besvara attsats 2

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till regionfullmäktigegruppen.

## UTLÅTANDE NR 45

Osteoporos är en vanlig sjukdom i Sverige och var tredje kvinna i åldern 70–79 år har osteoporos när man mäter bentäthet i höften. Cirka 50 procent av alla kvinnor och 25 procent av alla män beräknas få en osteoporosrelaterad fraktur under sin livstid. Det finns nationella riktlinjer för denna sjukdom ska behandlas och förebyggas och just Lund arbetar man med frakturkedjor som lett till att frakturerna har halverats i denna grupp.

I Region Skåne finns sedan 2014 ett vårdprogram för osteoporosprevention och behandling efter lågenergifraktur. Programmet innebär, bl a, att alla patienter över 45 år som drabbats screenas med avseende på framtida frakturrisik. Screeningresultatet ligger sen till grund för interventions- och behandlingsrekommendationer.

Region Skåne har även Region Skånes läkemedelsstrategi 2017–2020, för en ännu bättre läkemedelsanvändning. 2016 kunde man konstatera att ett ihärdigt arbete har resulterat i förskrivningen av potentiellt olämpliga läkemedel till äldre har halverats på sju år.

Förutom detta finns även ett fallpreventionsarbete både på regional och på kommunalnivå som inte baseras på medicinering utan undanröjande av risker i vardagen.

Själva frågan kring implementering av läkemedel avgörs av den medicinska bedömningen kring vilka mediciner som är effektiva. Själva beslutet tas av en nämnd efter rekommendation av expertisen. Alla svenska landsting och regioner har ett gemensamt och strukturerat arbete med framtidsspaning kring nya läkemedel med stor potential att påverka sjukvården, plan för införande, prisförhandlingar och rekommendationer för uppföljning. Det är inte vår uppfattning att det behöver fattas ytterligare politiska beslut kring detta.

Arbetet med vård för äldre är ett prioriterat område som utvecklas ständigt, exempelvis genom hälso- och sjukvårdsavtalet mellan kommunerna och Region Skåne, genom speciella avdelningar för äldre på sjukhusen och genom de nästan 100 äldrevårdsmottagningar inom primärvården som finns i Region Skåne.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 46

Distriktsstyrelsen delar motionärernas uppfattning om att tandvården borde ingå i vårdens högkostnadsskydd. Det är oacceptabelt att tandstatusen är på väg att bli en klassfråga. För tandvård finns också ett högkostnadsskydd som dock inte är lika generöst som den övriga sjukvårdens. Distriktsstyrelsen anser att tänderna är en del av kroppen och borde ingå i vårdens högkostnadsskydd. Det är troligt att en sådan reform måste genomföras stegvis och i hela landet samtidigt. Distriktsstyrelsens uppfattning är att ett likställande mellan tandvården och annan sjukvård är ett så pass viktigt förslag att det bör vara en del av det socialdemokratiska partiets vallöften inför valet 2018. Det skulle utgöra en reform av klassiskt socialdemokratiskt snitt som både skulle locka väljare och bidra till ett mer jämlikt samhälle.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen och till regionfullmäktigegruppen

## UTLÅTANDE NR 47

Motionären tar upp en angelägen fråga där utgångspunkten är att personer över 65 år, är underrepresenterade i kliniska tester av nya läkemedel. Socialstyrelsen uttalar själva att just läkemedelsanvändningen bland äldre är problematisk. Det kan handla om förskrivning av för höga doser, olämpliga läkemedel och biverkningar av behandling är vanligt. Varje år blir cirka 35 000 äldre så sjuka av sina läkemedel att de måste vårdas på sjukhus. Socialstyrelsen har tagit fram en lista på mediciner som anses vara olämpliga, d v s har hög risk för biverkningar, för föreskrivning till äldre. De arbetar även med att öka antalet läkemedelsgenomgång för äldre som har medicin för att säkerställa att äldre inte får olämpliga eller felaktiga mediciner eller medicinska kombinationer. År 2015 enades regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) tillsammans med ett flertal andra aktörer på läkemedelsområdet om en nationell läkemedelsstrategi för åren 2016–2018.

I denna ingår bland annat att förbättra biverkningsrapporteringen i hälso- och sjukvården. Direktrapportering från journalsystem till Läkemedelsverket planeras. Detta skulle medföra ett automatiskt system för att se biverkningarna på en stora skala. Arbetet pågår även med att ta fram en elektronisk nationell läkemedelslista så att omsorgsgivare och vårdpersonal kan se vilka mediciner en patient har. Det arbetas också med en diagnostisk checklista för förbättrad läkemedelsanvändning hos äldre.

Det pågår alltså sedan ett par år ett intensivt arbete med just det som motionären efterlyser och Socialdepartementet, Sveriges kommuner och landsting och Läkemedelsverket är väl medvetna om vikten av att äldres läkemedelsanvändningar studeras och följs upp bättre.

Det kan tilläggas att på regional nivå har arbetet med att införa äldrevårdsmottagningar i primärvården gjort att det idag finns närmare 100 mottagningar för äldre där fokus är just på att se över läkemedelsanvändning och kartlägga biverkningar för att förebygga läkemedelsorsakad ohälsa.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 48

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning om att Folktandvården Skåne inte bör drivas som ett bolag. Det rödgröna styret har ökat den politiska styrningen av bolaget och har även sänkt avkastningskravet. Men hittills har det inte funnits någon majoritet i regionfullmäktige för att ändra driftsformen. Motionären har dock fel i påståendet att överskottet som går till att finansiera annan verksamhet gör det till följd av bolagiseringen. Det skedde även innan bolagiseringen och det är en relativt naturlig del av hur offentlig verksamhet styrs. Så är det oavsett som den drivs i förvaltningsform eller som bolag. Däremot är det så att Region Skåne måste betala flera tiotals miljoner kronor i moms till staten till följd av att verksamheten bedrivs i bolagsform.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 49

Motionären lyfter upp problematiken med olika kollektivavtal för likartade tjänster på olika avdelningar/sjukhus. Precis som motionären skriver har det skapat en konkurrens om arbetstagare mellan sjukhusen/avdelningarna.

Kollektivavtal och därigenom arbetsvillkor, arbetstid och lön förhandlas fram mellan arbetsgivare och fackförbund. Vår uppgift som styrande i Region Skåne är att tilldela de resurser som krävs för att kunna ge skåningarna en så bra sjukvård som möjligt.

En viktig del i den svenska modellen är att löner och trygghet på arbetsmarknaden sköts genom förhandlingar mellan fackföreningar och arbetsgivare. Det som dessa parter kommer överens om i form av löner och arbetsvillkor skrivs ner i ett kollektivavtal.

Med ett nytt avtal mellan Region Skåne och Vårdförbundet har man skapat bättre villkor. Dock inte med kvoter utan med fasta veckoarbetstidsmått. Tidigare mått vid ständigt natt var 36 timmar och 20 minuter. Det centrala avtalet gav 34 timmar och 20 minuter och i det nya lokala avtalet har vi nu fått en sänkning ner till 32 timmar. För rotation i övrigt står det nya centrala avtalets nivåer fast. Vid 20 % natt blir arbetstiden 36 timmar och 20 minuter och jobbar man 30 % natt blir arbetstiden 34 timmar och 20 minuter.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 50

Eget inflytande över sitt arbete är viktigt för att kunna motivera de anställda och behålla kompetens men också för att kunna hålla en god arbetsmiljö vilket förebygger ohälsa och främjar verksamheten. Exakt hur arbetet ska organiseras kan inte styras i centrala avtal. Det senaste arbetstidsavtalet mellan Vårdförbundet och Region Skåne behandlar bl.a. normalarbetstid i förhållande till mängden nattarbete. Hur arbetet ute på den enskilda arbetsplatsen ska organiseras och därmed även möjligheten till renodlade dag-/kvällstjänster och nattjänster måste avgöras på den enskilda arbetsplatsen utifrån verksamhetens förutsättningar, personalsammansättningen och vårdtryck. Detta måste så klart ske i samråd med de fackliga organisationerna.

Då sjukvården är en verksamhet som måste vara igång dygnets alla timmar året runt kommer det alltid behövas visst mått av skiftarbete. Precis som motionären skriver måste arbetsgivaren vidta åtgärder för att motverka att arbetstidens förläggning leder till ohälsa (AFS 2015:4 §12). Råden i samma paragraf pekar på vikten av återhämtning och arbetsgivarens ansvar för att tillse att arbetstagaren får tillräcklig återhämtning.

Enligt Göran Kecklund (Stressforskningsinstitutet, Stockholms universitet) har vården enligt tradition ofta haft arbetspass som slutar klockan 22 och nästa pass börjar klockan sju nästa dag. Detta går ut över dygnsvilan och motverkar återhämtning. Som styrenade är det vår uppgift att se till att Region Skåne aktivt arbetar med att minska ohälsa och arbeta förebyggande. Det måste dock vara arbetsmarknadens parter som förhandlar fram till exakt hur detta ska ske. Orimlig schemaläggning som inte ger möjlighet till återhämtning är inte tillåten enligt AFS 2015:4. De fackliga organisationerna har en viktig roll i att se till att schemaläggningen möjliggör återhämtning.

Det finns exempel inom Psykiatrin inom Region Skåne där man kan välja renodlad natt tjänstgöring respektive dag tjänstgöring eller rotationsschema.

Motionären menar att riksdagsgruppen ska verka för att det inom landets regioner och landsting vidtas åtgärder för att öka kunskapen om hur olika schemaläggningsmodeller påverkar hälsan samt hur hälsorisker bäst förebyggs. Detta är dock inte riksdagsgruppens ansvar eller arbetsområde.

Forskning inom arbetsmiljöområdet är viktigt. I dag bedrivs en omfattande forskning kring skiftarbete, sömn och stress bland annat på Stressforskningsinstitutet vid Stockholms Universitet. Ett forskningsprojekt som bedrivs är Må bra som bedrivs tillsammans med Västerbottens Landsting och just handlar om hur ohälsa kan förebyggas vid skiftarbete i sjukvården.

Vi ser att de områden som motionären berör är redan områden det arbetas med. Självklart är det viktigt att vi som politiker tar till oss forskning och ser till att Region Skåne är en aktiv arbetsgivare. Dock ser vi inte att vi kan besluta på den detaljnivå som motionären lyfter.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 51

Motionären lyfter fram behovet av en likvärdig sjukvård i hela landet. Att vi har en jämlik hälso- och sjukvård av hög kvalitet i hela riket är en mycket viktig fråga.

Däremot delar inte distriktstyrelsen motionärens uppfattning om att lösningen på att skapa en mer likvärdig vård ligger i en ökad statlig styrning. Staten sköter flera uppgifter bra men det finns även områden där mycket kan förbättras, precis som på kommunal och regional nivå. Den lokala kännedomen och direkta förankringen och närheten till medborgaren riskerar att bli lidande av en ökad centralisering vilket ett förstatligande torde innebära. Redan idag ser vi utmaningar att i vår nuvarande organisation skapa den lokala förankring och dialog som är viktig för beslutsfattare att ha. En än större organisation skulle risker att påverka medborgarnas möjlighet till påverkan och politikernas möjlighet till kännedom om lokala frågor och behov. Vi värnar också om det lokala självstyret och tycker att det är en viktig för vår demokrati. Att kommuner och regioner själva äger frågan om avgifter och taxor är en del i lokalt självbestämmande. Behoven av att ta ut avgifter och hur stora de ska vara kan variera mellan olika regioner eftersom de lokala förutsättningarna skiljer sig åt. Det utrymmet tycker styrelsen att kommuner och regioner ska fortsätta att ha.

Det staten kan göra för att upprätthålla likvärdig och jämlik vård är dels att ta fram riktlinjer och föreskrifter via exempelvis socialstyrelsen men också att genom statsbidrag ge bättre förutsättningar för kommuner och regioner att leva ge den service medborgarna är i behov av. Genom förordningar, föreskrifter och riktlinjer finns redan ett väl utvecklat styrinstrument från statligt håll.

Däremot finns ett behov av en tydligare struktur för vilken vård som ska göras var och hur många operationer exempelvis som ska göras för att vården ska upprätthålla en hög kvalitet och effektivitet. Det är också ett arbete som just nu pågår. Det är emellertid en fråga som kan beslutas på en regional nivå och sådana diskussioner förs redan och en sådan uppdelning görs också redan, bland annat genom samarbete mellan olika landsting och regioner.

Det finns ett stort värde för medborgarna med den nära vården, såväl fysiskt i form av vårdcentraler och sjukhus som politiskt i form av att beslut som rör vården fattas nära medborgarna.

Däremot finns det skäl att lyfta vissa frågor till nationell nivå. Det gäller framför allt verksamhet som på grund av resursbehov är svåra att hantera inom enskilda landsting/regioner. Ovanliga diagnoser och behandlingar som kräver koncentration av såväl patienter som behandlare. Det kan handla om svår kirurgi, dyr behandling eller diagnoser som endast ett fåtal patienter har i hela landet. Idag beslutas koncentration av viss vård av rikssjukvårdsnämnden och ett arbete pågår på nationell nivå för en ny struktur för detta som kommer inbegripa fler diagnoser än idag.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen



## UTLÅTANDE NR 52

Socialdemokraterna har tidigare arbetat för att den ortopedtekniska verksamheten i Skåne ska byggas upp i egen regi. Vi anser att Region Skåne bör förfoga över bättre kunskaper om ortopedteknisk verksamhet. För att säkerställa kunskap och långsiktig utveckling bör vi ha kontroll över åtminstone delar av denna verksamhet. Därför kan vi inte ställa oss bakom kravet på att öppna upp för fler aktörer inom området. Vi tror inte att upphandlingsvägen är den bästa för att nå en långsiktig stabilitet. Upphandlingar kan vara ett komplement till en befintlig verksamhet, de bör inte vara grunden för verksamheten.

Frågan om huruvida en professur ska inrättas eller inte bör inte avgöras utan att behovet först utreds. Det kan mycket väl vara så att behovet finns. Men det kan också vara så att andra insatser är viktigare. Därför tror vi inte att det är lämpligt att fatta beslut om att en sådan professur ska införas utan att det först har klagjorts. Vi skulle hellre se att det görs en bredare översyn om hur vi kan stärka den ortopedtekniska verksamheten i Skåne. Det är bättre att först göra översynen och sedan fastslå vilka åtgärder som behöver vidtas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 53

I attsatsen yrkar motionären på ”att kostnaden för pension ska tas i samband med intjänandet och skjuts inte över på kommande generationer...”

1998 ändrades sättet att hantera pensioner för kommunanställda och pensionerna sköts nu av KPA. Numera skjuts inte pensionen över på kommande generationer!

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 54

Alla människor som idag har rätt till assistans ska också få det. Socialdemokraterna i Skåne anser att alla människor har rätt till goda levnadsvillkor, att personer med funktionsvariationer får den hjälp och det stöd de behöver i deras dagliga liv. Det är också själva intentionen med LSS-lagstiftningen.

De senaste åren har ett antal domslut från högsta förvaltningsdomstolen påverkat möjligheterna för många personer med funktionshinder att få den assistans de behöver. Exempelvis kom Högsta förvaltningsdomstolen i juni med en dom som påverkar rätten till assistans för väntetid

och beredskap. Tillämpningen av domen innebär att det i praktiken blir svårt att genomföra assistansen så som det är tänkt. Så ska det inte vara!

Vi är därför glada att regeringen sett problemen med hur lagstiftningen tillämpas, och därtill vidtagit en del åtgärder. Alla problem och oklarheter kommer inte att kunna rättas till på en gång men LSS-utredningen har till uppdrag att se över hela lagstiftningen.

I den ingår även att se över huvudmannaskapet och huruvida ett delat huvudmannaskap är det mest ändamålsenliga med denna rättighetslagstiftning. Distriktsstyrelsen ser en vikt i att avvakta den utredningen.

När utredningen är klar hoppas vi också att verktyg då finns för att ta ett helhetsgrepp kring hela LSS-området. På så sätt kan en tydlig, ändamålsenlig och hållbar lagstiftning säkerställas där alla som har rätt till assistans enligt LSS också får det.

Vad gäller att FN konventionen för funktionshindrade till fullo implementeras i svensk lag och om det ska bli ett statligt huvudmannaskap anser distriktsstyrelsen att vi bör avvakta den utredning som just nu ser över HELA LSS-lagstiftningen till förmån för bla en mer rättssäker och träffsäker lagstiftning

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 55**

Distriktsstyrelsen delar motionärens intentioner att vi måste se de konsekvenser olika beslut får i trygghetssystemen. Ett sådant arbete måste pågå kontinuerligt då vi förhoppningsvis ständigt kan förbättra systemen och en översyn skulle därför snart bli inaktuell.

Dessutom är det ju så att förändringar på den nationella nivån kan ju även få effekter på den kommunala nivån. Ett exempel är ju barnbidragshöjningar som kan få effekten att man får lägre försörjningsstöd om kommunerna inte korrigerar detta i kommunala beslut.

Distriktsstyrelsens uppfattning att detta arbete pågår ständigt i det politiska hantverket både på nationell, regional och kommunal nivå i syfte att stärka ekonomiskt utsatta grupper i samhället.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen.

## UTLÅTANDE NR 57

I attsatsen yrkar motionären på ”att kvalifikationstiden för att gå i pension inte ska vara högre än 40 år i arbetslivet.”

Vi har valt i det nuvarande pensionssystemet att pensionen baseras på ens livsinkomst. Det är inte bara antalet år man arbetat, det är anställningsgrad, lönenivåer, ledighet med föräldrapenning mm som avgör vilken nivå pensionen hamnar på.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 58

Motionären tar upp viktiga och väsentliga frågor om arbetsskadeförsäkringen. Arbetsskadeförsäkringen behöver bli både tryggare och mer jämställd.

Arbetsskadeförsäkringen är inte anpassad till dagens arbetsmarknad. Kunskapen om kvinnors arbetsskador är i dagsläget lägre än mäns vilket kan ha lett till att kvinnor inte beviljas arbetsskadeförsäkring i samma utsträckning. - 4 av 10 män, men bara drygt 2 av 10 kvinnor, får sina anmälda arbetsskador godkända. Detta trots att kvinnor står för cirka två tredjedelar av sjukfrånvaron

Många av de brister och oklarheter som finns i arbetsskadeförsäkringen togs upp i Socialförsäkringsutredningen, vilket ledde till en särskild utredning, ” Utredningen om en mer jämställd och rättssäker försäkring vid arbetsskada” Utredningen var klar och överlämnades till regeringen i april 2017.

Utredningens förslag innehåller följande:

- Införa ny ersättning, rehabiliteringspenning vid arbetsskada. Under tiden arbetslivsinriktad rehabilitering på grund av arbetsskada pågår, ska rehabpenning vid arbetsskada kunna betalas ut i max 12 månader. Det ska inte finnas några krav på att uppfylla grundkraven om inkomstnedsättning och varaktighet som finns för livränta, vilket kommer att göra det enklare för kvinnor att få rätt till denna ersättning.
- Ny forskning om arbetsskador. Särskilt forskning om hur arbetsmiljön påverkar hälsa och välbefinnande i kvinnodominerade yrken.
- Förbättrat underlag för bedömning av rätt till livränta. Tydligare krav på läkarutlåtande. Försäkringskassan föreslås få i uppdrag att ge bättre information för att den enskilde inte ska missa att ansöka om livränta.
- Förtydliga vad som gäller vid psykiska och psykosomatiska skador.
- Arbetsskador som framkallas av smitta ska inte längre regleras särskilt utan bedömas som övriga arbetsskador. Detta för mer flexibilitet och bättre skydd för alla arbetstagare.

- Att ge Socialstyrelsen i uppdrag ta fram gemensam uppfattning kring kunskapsläget inom alla delar av arbetsskadeförsäkringens område för att stödja Försäkringskassans bedömningar.
- Bättre stöd för bedömning och beslut i ärenden om arbetsskada bör införas.
- Att ge fortsatt uppdrag till Statens beredning för medicinsk och social utvärdering, SBU, att sammanställa kunskap om arbetsmiljöns betydelse för uppkomst av arbetsskador.
- Indexering av ersättningen ska göras med inkomstindex, så att den skadade ska få full kompensation för den ekonomiska förlust som arbetsskadan lett till.

Regeringen arbetar vidare med utredningens förslag.

Distriktsstyrelsen anser att det som anges i utredningen väl tar upp motionärens synpunkter.

Även om motionen nu anses besvarad föreslås att motionen skickas vidare till riksdagsgruppen.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 62

I attsatsen yrkar motionären på ” att regeringen tillsätter en trepartsutredning med syfte att kopplingen mellan låga inkomster under arbetslivet och utfallet i pensionskuvertet snarast får en lösning.”

I december 2017 träffades ”Överenskommelse om långsiktiga och trygga pensioner” mellan de sex partier som ingår i pensionsgruppen.

I överenskommelsen är det ett antal delar som ska fortsatt utredas, utifrån detta så är det svårt att se behovet av den utredning som motionären efterfrågar.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 63

Skillnaden i ekonomisk standard mellan personer med sjukersättning (det som tidigare kallades förtidspension) och aktivitetsersättning i form av garantiersättning och löneutvecklingen har ökat under lång tid. Sedan den socialdemokratiska regeringen tillträdde har flera förändringar gjorts för att minska skillnaden.

Den inkomstrelaterade ersättningen har höjts, från 64% till 64,7% av antagandeinkomsten. Det stärker ekonomin för alla som har inkomstrelaterad sjukersättning (alltså de som innan sjukersättning hade inkomst av lön). Den garanterade ersättningen har höjts i flera omgångar.

När regeringen tillträdde låg nivån på 2,4 prisbasbelopp. Det höjdes till 2,45 i BP17. Ytterligare en höjning till 2,53 börjar gälla från 1/7 2018.

I bostadstillägget har ersättningsnivån höjs från 95 till 96 procent av boendekostnaden upp till 5 000 kronor. Taket för maximal boendekostnad höjs till 5 600 kronor. För boendekostnader över 5 000 kronor blir ersättningsnivån 70 procent. Ändringarna började gälla den 1 januari 2018.

För att reformen ska ge även de grupper som har de lägsta ekonomiska marginalerna en höjd disponibel inkomst har regeringen också samtidigt gjort en höjning av den skäliga levnadsnivån och skälig bostadskostnad i särskilt bostadstillägg. Förstärkningen kommer alltså alla till del. Detta är andra gången under mandatperioden som bostadstillägget höjdes, i BP17 höjdes nivån från 93% av boendekostnaden till 95%.

Dessutom har regeringen tagit steg mot att sluta den orättvisa skatteflyktan, som inte bara drabbar pensionärer utan också personer som har sjukersättning. Från och med 1 januari 2018 infördes en skattereduktion för personer med sjukersättning. Detta är höjningar och tillägg har stor betydelse för de med sjukersättning. Motionären yrkar på att sjukersättningen skall räknas upp efter inkomstbasbeloppet i stället för prisbasbeloppet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 64**

De sex partier som ingår i pensionsgruppen enades i december 2017 om ”Överenskommelse om långsiktiga och trygga pensioner”.

Huvuddelarna i överenskommelsen är:

1. Reformering och förstärkning av grundskyddet. Pensionerna för de sämst ställda pensionärerna ska höjas. Förslag presenteras i februari 2018.
2. Reformerat premiepensionssystem. Premiepensionen görs om och ett nytt tryggt, upphandlat och enkelt system ska komma på plats.
3. Långsiktigt hållbara pensioner och en hållbar arbetsmarknad. Åldrarna i pensionssystemet behöver anpassas till att vi lever allt längre. Rätten att stanna kvar och trygghetssystemen ska följa med. Avgiften till den allmänna pensionen ska ses över om den behöver höjas.
4. Arbetsmiljö- och utbildningsrelaterade åtgärder. Ett längre arbetsliv förutsätter ett hållbart arbetsliv. Vi måste se till att människor orkar hela vägen.
5. Delegation för äldre arbetskraft. Vi måste se till att arbetsmarknaden bättre tar tillvara äldres kunskap, erfarenhet och engagemang.

6. Löpande samråd med arbetsmarknadens parter. Det fortsatta arbetet för ett längre och mer hållbart arbetsliv och utvecklat pensionssystem ska ske i dialog med parterna.
7. Översyn av avdragsreglerna för tjänstepension. Det allmänna pensionssystemet och tjänstepensionerna måste fungera bättre och smartare tillsammans.
8. Åtgärder för mer jämställda pensioner. Dagens ojämslällda pensioner är oacceptabla. Arbetet mot jämställda pensioner ska ske enligt den beslutade handlingsplanen.
9. Moderniserade placeringsregler för AP-fonderna. Reglerna för hur pensionspengarna får investeras.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 65**

Motionen innehåller tre olika delar.

Som motionären mycket riktigt beskriver så måste samarbete mellan försäkringskassan och behandlande läkare förbättras.

Dialog mellan försäkringskassan och sjukskrivande läkare är inget nytt men det har fungerat olika och här finns mer att önska. Därför har regeringen också i januari 2018 aviserat att försäkringskassan har ett stort ansvar för att se till att detta fungerar. . Inte bara samarbete och god kommunikation med läkaren utan även med arbetsgivare och andra aktörer.

I denna del anses motionen tillgodosedd.

Motionären vill att försäkringskassans medicinska rådgivare, dvs försäkringsläkaren avskaffas.

Den medicinske rådgivarens roll är att med sin extra kompetens i försäkringsmedicin vara ett stöd till försäkringskassans handläggare. Ofta handlar det om att tolka innehållet i ett läkarutlåtande, avgöra om det kan behövas kompletterande uppgifter mm. Ge svar på vad sjukdom/skada kan medföra i förhållande till arbete mm. En försäkringsläkare skall inte träffa patienter/försäkrade utan endast bedöma utefter de medicinska underlag som behandlande läkare skrivit.

Detta står inte i motsättning till att förbättra samarbetet mellan Försäkringskassan och sjukskrivande läkare. Snarare tvärtom.

Försäkringskassans medicinska rådgivare behövs, även i fortsättningen.

Motionären anser också att det skall tas fram standardiserade sjukskrivningsformulär för att underlätta formulering och tolkning. Vad motionären menar med detta är något oklart.

Vi har idag läkarintyg/läkarutlåtande. Utformningen av dessa har genom åren varit föremål för flera förändringar. Förändringarna har tillkommit i dialog mellan försäkringskassan, representanter för läkarkåren mfl. Det vill säga både med dem som skall utfärda intyget och med dem som skall läsa och förstå utlåtandet.

Grunden för att utlåtanden skall fungera är förstås att de fylls i korrekt och med väsentliga uppgifter. Idag är det inte alltid så.

Läkarintyg och hanteringen av dessa har varit en långvarig diskussion. Läget har skapat osäkerhet för de sjukskrivande läkarna, otrygghet för individen och svårigheter för Försäkringskassan att göra sitt jobb. Regeringen har också i detta avseende gett uppdraget om bättre dialog mellan hälso- och sjukvården och Försäkringskassan.

Det är inte politikens sak avgöra hur myndigheternas blanketter eller utlåtande skall vara utformade. Det gör professionen bäst själv.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvarar attsats 1 och 3

att avslå attsats 2

## **UTLÅTANDE NR 66**

Motionären beskriver tidigare problem väl.

Försäkringskassan började tillämpa nya regler efter två domslut som berörde utbetalning av förlängning av sjukskrivning. Rutinerna ändrades från och med november 2016.

De nya rutinerna innebar att människor som ansökte om sjukpenning kunde få vänta på beslut under lång tid, för att sedan få besked att de inte beviljats ersättning för tid som passerat.

Detta fick förödande ekonomiska konsekvenser för människor, som varit i tro att de fortfarande var berättigade till sjukpenning

Vi socialdemokrater har drivit frågan om en lagändring så att försäkringskassan inte kan ta beslut till nackdel för den försäkrade, retroaktivt vid ansökan om sjukpenning.

Från och med den 1 januari 2018 har en ändring gjorts i sjukförsäkringsbalken. Ändringen innebär att ett ärende om sjukpenning eller sjukpenning i särskilda fall inte får avgöras till den försäkrades nackdel utan att han eller hon har underrättats om innehållet i beslutet och fått tillfälle att yttra sig över det. Försäkringskassan får en utökad möjlighet att lämna sjukpenning eller sjukpenning i särskilda fall för tiden till dess ett ärende slutligen avgjorts.

Denna ändring tillämpas nu också av försäkringskassan.

Motionären beskriver problem som egentligen är åtgärdade med den ändring i lagstiftningen som infördes 1 januari 2018.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 67

Motionen beskriver situationen som den i många fall är när försäkringen inte fungerar som vi tänkt den skall göra.

Socialdemokraterna i riksdagen har också verkat i motionens anda sedan mandatperioden inleddes. Vissa problem med den lagstiftning som infördes under borgarnas tid har dock blivit allt tydligare under senare år.

Regeringen har också under mandatperioden gjort flertal förbättringar på många områden i sjukförsäkringen.

När det gäller att försäkringskassan regelverk för rehabilitering och flexibilitet, att rehabilitering ej får avbrytas är detta nu under lupp genom regeringens avisering av åtgärdsprogram 3.0 som presenterades i januari 2018:

Regeringens initiativ för en trygg och välfungerande försäkring med människan i centrum

1. En utredning om ”normalt förekommande arbete” och ”särskilda skäl”
2. Förstärkt arbete inom Försäkringskassan med att stödja individen i sjukskrivnings- och rehabiliteringsprocessen
3. Permanent koordineringsfunktion inom hälso- och sjukvården
4. Se över möjligheten till skäligt rådrum i SGI-skyddet
5. Långa sjukfall och sjukersättning
6. Stöd till arbete eller studier för personer med aktivitetsersättning
7. Sjukförsäkringen i en föränderlig arbetsmarknad
8. Ökade möjligheter till arbete inom sjukförsäkringen
9. En nationell samordnare för en välfungerande sjukförsäkring
10. Ett Nolltoleransuppdrag: Ge stöd till individer som går från sjukförsäkringen till Arbetsförmedlingen
11. Förbättrad samverkan mellan Försäkringskassan och hälso- och sjukvården

Dessa elva punkter löser olika utmaningar.

Det är utredningar som ger förändring på längre sikt genom förslag till förändrad lagstiftning, men också sådant som kan få effekt på en gång -är uppdrag till myndigheter och förändrade skrivningar i regleringsbrev.

I punkterna 1 och 2 finns svaret på motionärens yrkanden vad gäller rehabilitering och flexibilitet, att rehabilitering ej får avbrytas mm

Speciellt användbart blir det när begreppet ”särskilda skäl” verkligen får innebörden att pågående medicinsk rehabilitering inte skall avbrytas.



Tolkningen av vad normalt förekommande arbete är kommer också vara väsentligt när det gäller arbetsförmåga på arbetsmarknaden.

När det gäller motionens att sats, att riksdagsgruppen verkar för att man i samråd med fackliga representanter samt från Arbetsförmedlingen ser över hur Försäkringskassans kriterier för jobbmatchning fungerar verklighetsbaserat och relevant, är detta inte riksdagsgruppens ansvar.

Riksdagsgruppen har, naturligtvis alltid återkommande träffar både med fackförbund och med myndigheter för att diskutera och hålla sig a jour med olika frågor. Angående sjukförsäkringen har vi också haft samtal med LO-TCO rättsskydd.

De problem som belyses i dessa sammanhang blir naturligtvis en del av ledamöternas påverkansarbete – gentemot departement och parti.

Frågan om en fungerande sjukförsäkring har hög och ständig prioritet hos de Skånska ledamöterna i riksdagen.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara attsatserna 1-3

att avslå attsats 4

## **UTLÅTANDE NR 68**

Motionen tar upp flera förslag på förbättringar i sjukförsäkringen.

Nuvarande lagstiftning infördes under den borgerliga regeringen. Då infördes bland annat stupstocken som innebar att människor utförsäkrades efter 2,5 år oavsett om de hade arbetsförmåga eller ej.

Det finns de som blev utförsäkrade både två och tre gånger. Socialdemokraterna uppfyllde vallöftet och tog bort stupstocken.

Vissa problem med den lagstiftning som infördes under borgarnas tid har dock blivit allt tydligare under senare år. Bland annat så är begreppet ”särskilda skäl” idag är så urholkat att det knappt kan användas. Det är denna lagstiftning vi lever med idag.

Den fungerar inte och vi måste förändra flera saker.

Socialdemokraterna i riksdagen har verkat i motionens ända sedan mandatperioden inleddes.

Regeringen har också under mandatperioden gjort flertal förbättringar på många områden i sjukförsäkringen.

När det gäller att försäkringskassan regelverk för rehabilitering och flexibilitet, att rehabilitering ej får avbrytas är detta nu under lupp genom regeringens avisering av åtgärdsprogram 3.0 som presenterades i januari 2018:

Regeringens initiativ för en trygg och välfungerande försäkring med människan i centrum

1. En utredning om ”normalt förekommande arbete” och ”särskilda skäl”
2. Förstärkt arbete inom Försäkringskassan med att stödja individen i sjukskrivnings- och rehabiliteringsprocessen
3. Permanent koordineringsfunktion inom hälso- och sjukvården
4. Se över möjligheten till skäligt rådrum i SGI-skyddet
5. Långa sjukfall och sjukersättning
6. Stöd till arbete eller studier för personer med aktivitetsersättning
7. Sjukförsäkringen i en föränderlig arbetsmarknad
8. Ökade möjligheter till arbete inom sjukförsäkringen
9. En nationell samordnare för en välfungerande sjukförsäkring
10. Ett Nolltoleransuppdrag: Ge stöd till individer som går från sjukförsäkringen till Arbetsförmedlingen
11. Förbättrad samverkan mellan Försäkringskassan och hälso- och sjukvården

Dessa elva punkter löser olika utmaningar, varav de flesta också beskrivs i motionen.

Det är utredningar som ger förändring på längre sikt genom förslag till förändrad lagstiftning, men också sådant som kan få effekt på en gång är uppdrag till myndigheter och förändrade skrivningar i regleringsbrev.

Speciellt användbart blir det när begreppet ”särskilda skäl” verkligen får innebörden att pågående medicinsk rehabilitering inte skall avbrytas.

Tolkningen av vad normalt förekommande arbete är kommer också vara väsentligt när det gäller arbetsförmåga på arbetsmarknaden.

Riksdagsgruppen har, naturligtvis alltid återkommande träffar både med fackförbund och med myndigheter för att diskutera och hålla sig a jour med olika frågor. Angående sjukförsäkringen har vi också haft samtal med LO-TCO rättsskydd.

De problem som belyses i dessa sammanhang blir naturligtvis en del av ledamöternas påverkansarbete gentemot departement och parti.

Riksdagsgruppen har dock ingen utredande funktion.

Frågan om en fungerande sjukförsäkring har hög och ständig prioritet hos de Skånska ledamöterna i riksdagen.

Motionen är i den anda som vi verkar för – en trygg och välfungerande sjukförsäkring.

Dock är att satserna skrivna på en sådan detaljnivå, som vi inte kan låsa oss vid.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 69

Motionären för fram synpunkten att de med lägst pension borde få störst ökning av pensionen 2019.

Det är svårt att se några praktiska möjligheter till att tillmötesgå motionärens intentioner.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 56, 59 och 60

Motionerna behandlar frågor som rör Sveriges migrationspolitisk och kommer därför att besvaras tillsammans. Distriktsstyrelsen delar uppfattningen att alla ska ha rätt att söka asyl och att Sverige och Socialdemokraterna även fortsättningsvis ska stå upp för en human och solidarisk flyktingpolitik.

Vi Socialdemokrater värnar den reglerade invandringen, där rätten för flyktingar att söka asyl är grundläggande. Inom EU måste ansvaret för flyktingmottagandet delas mellan medlemsstaterna. Alla måste ta ansvar för att ge skydd åt människor på flykt. Mot bakgrund av den situation som Sverige ställdes för under 2015 så har distriktsstyrelsen stor förståelse för de beslut som regeringen har tagit och som VU och partistyrelse ställt sig bakom

Sverige har i den svåraste flyktingsituationen sedan andra världskriget tagit ett större ansvar än något annat land i västvärlden. Men när EU brast i solidaritet och gemensamt ansvar blev situationen i Sverige ohållbar. Hösten 2015 gjordes bedömningen att Sverige inte kunde stå kvar ensam med den mest generösa flyktingpolitiken bland EU-länderna. Överenskommelse gjordes med andra partier om att vidta åtgärder i det akuta läget. Beslut togs om en tillfällig lagstiftning som började gälla 20 juli 2016 och gäller i tre år. Denna överenskommelse kvarstår än i dag.

Socialdemokraterna är ett parti som håller fast vid sina överenskommelser. Vi gör ändå ständiga förbättringar/förändringar där det bedöms möjligt med hänsyn till det parlamentariska läget. Det är distriktsstyrelsens uppfattning att den tillfälliga lagen gäller som avtalats till och med juni 2019. Övrigt skyddsbehövande och Synnerligen ömmande omständigheter. När Sverige anpassade de svenska asylreglerna till mininivån enligt EU-rätten och internationella konventioner tog man tillfälligt bort grunden ”övriga skyddsbehövande” eftersom det är en skyddskategori som saknar EU-rättslig eller annan internationell bakgrund. Man snävade också in grunden ”synnerligen ömmande omständigheter”. Barn har särskilda rättigheter och Migrationsverket ska beakta barnets bästa vid prövning.

Skånes distriktkongress behandlade samma/liknande att satser även vid förra distriktkongressen. Svaret då, liksom nu är följande. Distriktsstyrelsen menar att regeringen varit tydlig med att det handlar om tillfälliga åtgärder.

”Gymnasielagen”

Sedan juni 2017 har unga nyanlända, som studerar på gymnasienivå möjlighet att få längre uppehållstillstånd än de annars skulle fått. Regelverket hade sina begränsningar och antalet som omfattades blev långt färre än vad som beräknats. Därför har regeringens båda partier arbetat vidare med frågan. Förslaget En ny möjlighet till uppehållstillstånd för ensamkommande” som presenterades i november 2017 innehåller flera förbättringar

Under 2015 kom många ensamkommande barn till Sverige. På grund av det höga mottagandet blev handläggningstiderna också allt längre. Detta har i sin tur lett till att ett antal ensamkommande barn har hunnit bli myndiga under handläggningstiden. Det i sig har kraftigt minskat deras möjlighet att få uppehållstillstånd beviljat. Regeringen föreslår nu att fler av de ensamkommande som drabbats av de långa handläggningstiderna ska få en ny möjlighet till uppehållstillstånd för studier på gymnasial nivå. Förändringarna görs inom gymnasireglerna i den tillfälliga lagen. De som ges nya möjligheter till uppehållstillstånd är de ensamkommande som sökte asyl senast den 24 november 2015 och som:

- har väntat 15 månader eller längre på beslut från Migrationsverket
- har fått sin asylansökan prövad enligt den tillfälliga lagen (dvs. efter den 20 juli 2016)
- registrerats som barn vid ankomst
- studerar eller har studerat och har för avsikt att fortsätta att studera på gymnasial nivå,
- fortfarande befinner sig i landet, och
- inte begått brott

De ensamkommande som kommit efter 24 november 2015 eller med en kortare handläggningstid än 15 månader omfattas inte av förslaget. Upphållstillstånd enligt förslaget gäller, precis som i befintligt regelverk, för studier på introduktionsprogram och nationellt program på gymnasiet, eller motsvarande utbildningar på gymnasial nivå på komvux och folkhögskola. Regeringen föreslår nu att även personer som går ett så kallat "yrkespaket" ska omfattas. På samma sätt som elever vid nationellt program ska de få uppehållstillstånd för att slutföra utbildningen och möjlighet att etablera sig på arbetsmarknaden med de möjligheter till uppehållstillstånd som detta ger. Det här är en tillfällig ordning. En ansökan måste lämnas in inom tre månader från det att bestämmelserna träder i kraft. Lagstiftning förutsätter stöd i riksdagen och ambitionen är att lagstiftningen ska träda i kraft innan sommaren 2018. Förslaget föreslås gälla till juni 2019, dvs under den tid då den tillfälliga lagen gäller.

Motionärerna välkomnar förslaget men anser det behöver kompletteras om det verkligen skall ge många ensamkommande en ny chans. I skrivande stund pågår förhandling med andra partier och läget om förslaget blir verklighet är högst oklar. Distriktsstyrelsen förstår motionens anda men anser att det just nu inte är aktuellt att försöka införa ytterligare förändringar i ett förslag som nu är inne i ett extremt svårt och känsligt förhandlingsläge mellan riksdagspartierna.

Stopp av utvisningar i avvaktan på ny lag

Två motioner innehåller yrkande om att utvisningarna stoppas för de ungdomar som kan komma att omfattas av lagen så att de ska finnas kvar i Sverige när den börjar gälla och att inga utvisningar sker innan lagen har prövats i verkligheten. Distriktsstyrelsen anser att gällande lagstiftning gäller, till dess att annat beslutats. Att stoppa utvisningar i avvaktan på ett lagförslag som i dag inte har majoritet i riksdagen låtes sig inte göras.

Kvarboende på studieorten/ Höjning av statsbidrag för de som är 18 år.

I motionerna yrkas dels – att de unga vuxna ska kunna bo kvar på den ort där de gått i skola om de så önskar samt - att staten tar ansvar för den nya lagstiftningen och höjer det särskilda, ytterst begränsade, statsbidraget för ensamkommande ungdomar som fyllt eller skrivs upp i till en ålder av 18 år eller högre.

Asylsökande vuxna är ett statligt ansvar. Det innebär att Migrationsverket erbjuder den som blir 18 år och behöver hjälp med bostad plats på en förläggning. Asylsökande som fyller 18 år har också möjlighet att bo på andra sätt. Den som kan ordna boendet själv har möjlighet att göra det.

För att möjliggöra för kommuner att låta ungdomar i denna situation bo kvar i kommunen under asylprövningen har regeringen tillskjutit tillfälliga bidrag på 390 miljoner för 2017 och 195 miljoner för 2018 till kommunerna. Fördelningen av medlen till kommunerna baseras på antalet asylsökande ensamkommande unga som vistades i kommunen i juni 2017.

Att medlen fördelas till vistelsekommunen beror på att syftet med bidraget är att möjliggöra för ungdomarna att bo kvar i den kommun de rotat sig igenom boende och studier. Det tillfälliga bidraget förutsätter inte att den unge är placerad enligt socialtjänstlagen, och vistelsekommunen kan ha större möjlighet att hitta andra lösningar än placering.

Exakt hur medlen ska användas är dock upp till kommunerna att avgöra eftersom behov och förutsättningar kan skilja sig åt mellan olika kommuner.

Distriktsstyrelsen delar motionärernas synpunkt att den unge bör kunna bo kvar på den ort den ort där de bor och har sin utbildning. Detta har också möjliggjort med det tillfälliga bidraget till kommunerna. Att exakt destinera hur pengarna skall användas kan få positiva effekter för några kommuner men negativa för andra.. Regeringen har också aviserat att de är beredda till ytterligare resurstillskott om så behövs. Vi anser därför att fördelningen av de nu gällande tillfälliga bidragen är tillfredställande.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 3 i motion 56

att avslå motion 59

att besvara attsaterna 1, 2 och 4 i motion 56

att besvara motion 60

## UTLÅTANDE NR 61

Att bedöma om en asylsökande är över eller under 18 år är viktigt. Både EU:s asylprocedur-direktiv och FN:s barnkonvention ger nämligen barn särskilda rättigheter och den sökandes ålder är därför av stor betydelse. Barn skall bemötas som barn och har speciella behov av boende och omvårdnad. Lika viktigt är det att vuxna behandlas som vuxna när det gäller boende och andra rättigheter/skyldigheter. Vuxna ensamkommande skall inte bo med barn.

Enligt svensk asylrätt är det den asylsökande själv som har bevisbördan och som därmed måste göra sin ålder sannolik. Migrationsverket har till uppgift att bevispröva de uppgifter som den asylsökande åberopar. För de som inte genom handlingar, kan styrka sin ålder behövs ytterligare utredning.

Uppdraget som gick till Rättsmedicinalverket om att utforma ett system för åldersbedömningar innehöll tydliga besked att det skall vila på forskning och beprövad erfarenhet. Rättsmedicinalverket gjorde en djupare analys inför valet av metod. Socialstyrelsen medverkade med kunskapsunderlag mm.

Sedan våren 2017 finns en fungerande ordning för medicinska åldersbedömningar. Den medicinska åldersbedömningen utgår från undersökningar av två olika kroppsdelar: visdomständer och knäled, vars utvecklingsstadium bedöms av två av varandra oberoende tandläkare/läkare. En rättsläkare tar sedan del av dessa fyra bedömningar och gör en samlad bedömning

Det rör sig om åldersbedömning och inte om åldersbestämning

Det finns ingen metod för medicinsk åldersbedömning som exakt kan bestämma en persons ålder och rättsmedicinalverket uttalar sig därför aldrig med större säkerhet än de vetenskapliga metoderna tillåter. Bedömningen har tre variabler: - talar för 18 år eller äldre, - talar möjligen för 18 år eller äldre, samt - talar möjligen för att den undersökte är under 18 år.

Motionären gör gällande att metoden inte är tillförlitlig och därför inte skall användas. Det är mycket riktigt så, att det finns delade meningar inom professionen huruvida aktuell metod är tillförlitlig eller ej. Det är inte ovanligt, snarare vanligt förekommande inom medicin och hälso- och sjukvård. Forskare och läkare tycker olika, både i Sverige och utomlands.

När det gäller asylprövningen, som de medicinska åldersbedömningarna är en del av, har Sverige världens mest rättssäkra system. Det finns också möjlighet att överklaga även de medicinska åldersbedömningarna.

Socialstyrelsen har fått uppdrag att fördjupa kunskapen om magnetkameraundersökning som metod. Uppdraget skall redovisas den 31 maj 2018.

Distriktsstyrelsen anser att fastställandet av ålder är behövligt och att dessa åldersbedömningar skall göras på säkrast möjliga sätt. I dagsläget är metoden som används den säkraste tillgängliga.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 70

Motionären tar upp en viktig fråga. Några kommuner har tagit upp frågan, genom att det ingår i biståndsbedömningen, underlättat för denna grupp att få hjälp. Frågan behöver lyftas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 71

Motionären tar upp frågan om hur kunskapsbrister om barns kost kan leda till ohälsa och till följsjukdomar av olika art. Det här en viktigt fråga och vi vet att hälsan för hela livet grundläggs just under barnåren. Samspelet mellan föräldrar, vården, förskola och skola samt idrottsrörelsen är viktigt för att få till stånd en bred samsyn och kunskapsspridning om god grundläggande hälsa, baserat både på goda kostvanor och ett fysiskt aktivt liv. Mycket görs redan på flera område men det behövs fler insatser. Folkhälso- och sjukvårdsministern Gabriel Wikström, Socialdepartementet tillsatte under våren 2015 en kommission för jämlik hälsa. I detta arbete kommer barnens villkor att vara viktigt. Kommissionen skall redovisa resultatet av sitt arbete senast den 31 maj 2017, sammanfattning

Sou 2017:47

Men det är också helt avgörande att det arbetet bedrivs långsiktigt och tålmodigt, och därför är också våra viktigaste förslag de som handlar om hur processen med det tvärssektoriella arbetet för mer jämlika livsvillkor och möjligheter ska kunna stärkas. Eftersom ojämlikhet i villkor och möjligheter tenderar att vara självförstärkande, där de som har lite mer också har större möjligheter att få lite mer, behövs ett pågående och systematiskt arbete om ojämlikheten ska minska.

När det gäller reklam/marknadsföring till barn om onyttig kost anser inte distriktsstyrelsen att lagreglering är rätt väg att gå.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 72

Motion 72 utlåtande över motion Personer i Sverige som använder droger ska inte längre straffas utan erbjudas hjälp

Motionären tar upp en mycket viktig fråga om droger i samhället och all den skada som droger för med sig. Distriktsstyrelsen delar motionärens ambition att fler människor med drogmissbruksproblem måste få hjälp och att samhället måste göra mer för att färre människor ska dö av droger. Däremot delar inte distriktsstyrelsen motionärens åsikt om att såväl bruk som innehav helt skulle avkriminaliseras.

Narkotikapolitiken bygger idag både på att det är straffbart att inneha och sälja droger men också på att den som är beroende ska få vård. Vi socialdemokrater har varit med och förbättrat vården och i Skåne också varit drivande för till exempel sprutbytesprogrammet för att komma åt också andra sjukdomar och skador som följer av drogmissbruk.

Frågorna har varit prioriterade av den socialdemokratiska regeringen också under den innevarande mandatperioden. Det har exempelvis inneburit att vi nu inför ett naloxonprogram för att minska dödligheten samt att sprutbytesverksamheten utökas. Detta är också ett led i att se till så att politiken bygger på forskning och beprövad erfarenhet.

Distriktsstyrelsen anser till skillnad från motionären att samhället tillsammans med bättre behandlingar och mer stöd också måste markera tydligt mot en liberalisering och i sin förlängning en legalisering. Även om motionären inte förespråkar just en legalisering så riskerar det att bli effekten av en del av de förslag motionären lägger fram.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara att-satserna 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 15, 16, 17 och 20

att avslå att-satserna 1, 5, 6, 11, 12, 13, 14, 18 och 19

### **UTLÅTANDE NR 73**

Motionären tar upp en mycket viktig fråga angående funktionshindrade personers rätt till att behålla sina kroppsliga funktioner så länge som möjligt.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

### **UTLÅTANDE NR 74**

Motionens intentioner är goda men att ta ställning på detaljnivå anser inte distriktsstyrelsen vara distriktskongressens uppdrag.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen



## UTLÅTANDE NR 75

Motionären tar upp en viktig fråga som har diskuterats i omgångar, inte minst på de skånska socialdemokratiska distriktskongresserna. Kongressen har dock varje gång valt att avslå förslag om en äldreomsorgslag.

Socialtjänstlagen behandlar idag äldrefrågorna. Att äldrefrågorna behandlas därunder tror vi är bra. Men den nuvarande socialtjänstlagen är över 30 år gammal. Samhället har förändrats mycket sedan dess och lagen, som till en början var tänkt som en ramlag, har med alla förändringar genom åren snarare blivit ett lappverk.

Socialtjänstlagen är nu under översyn inom hela socialtjänstområdet. Förbättringar är på gång inom alla delar och så även inom äldreomsorgen. Rättssäkerheten ska bland annat stärkas och insatser bli mer träffsäkra.

Därför anser distriktsstyrelsen att det i nuläget inte finns behov att ytterligare utredningar.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 76

Motionären tar upp en viktig fråga i sin motion angående utbildning för blivande enhetschefer då dagens omsorg kräver mycket både av personal som chefer. Det är en utmaning i många kommuner att hitta rätt kompetens på flera områden. Omsättningen på mellanchefer är hög och vi ser hur verksamheten påverkas negativt när det brister både i att det inte finns sökande med rätt kompetens och att kontinuiteten brister när omsättningen blir för hög då enhetscheferna inte är förberedda på uppgifterna. Distriktsstyrelsen anser att det i första hand är en fråga för skånska kommunförbundet och SKL. Men även att det är en fråga för utbildningssamordnare. Innehållet i utbildningen måste självklart anpassas till behovet.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 77

En grundläggande idé för arbetarrörelsen är och har alltid varit att rättigheter och skyldigheter ska

Balansera samt att alla som kan ska arbeta i den utsträckning de har förmåga till.

Socialförsäkringssystemen inklusive pensionssystemet bygger på inarbetade ersättningar, ju större arbetsinsats ju högre ersättning. Dock har vi garantipension, försörjningsstöd etc. som miniminivåer i de fall människor inte har kunnat eller fått ett arbete.

Vår generella välfärdsmodell får aldrig uppfattas som ett villkorslöst skyddsnät. Modeller stödjer människor som hamnar i problem – exempelvis blir sjuka eller arbetslösa – men vi måste samtidigt ställa krav och ha kontroll på de ersättningar som utbetalas. Sak samma gäller sådant som bostadsbidrag och försörjningsstöd. Målet måste hela tiden vara att återföra människor i yrkesverksam ålder till arbetsmarknaden. Ingen i yrkesverksam ålder får bra av att gå utan jobb och vara försörd av andra via staten. Arbetslivet representerar också en social gemenskap och mötesplats med andra som ger livet en mening.

Distriktsstyrelsen anser inte att idén om en basinkomst är bra. Vi tror på en tydlig koppling till arbete och studier (för att komma i arbete) i våra ersättningssystem. Det ska också finnas krav och kontrollmöjligheter. Att smeta ut alla ersättningar till en medborgarlön eller basinkomst tar bort det tydliga sambandet mellan skyldigheter och rättigheter som vår rörelse alltid värnat.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 78, 79 och 83**

Samhällets kostnader för ohälsosam mat växer. Det finns ett samband mellan ohälsosam mat och socioekonomisk bakgrund. Därför är det ett självklart politiskt uppdrag att arbeta för att vi ska äta mer hälsosamt. Främst övervikt men också diabetes är kopplade till felaktiga och ohälsosamma matvanor.

Att införa en punktskatt på socker leder till en rad avgränsningsproblem relativt olika andra sötningemedel än socker. Frågan uppstår också om vi då inte bör ha punktskatter på andra livsmedel som ”överkonsumeras” som ”fett” eller köttvaror. I sin tur hävdar då andra att vi kanske istället för att straffa med skatter borde skattegynna ”hälsosamma” livsmedel som grönsaker eller ekologiska produkter.

Distriktsstyrelsen menar att folkhälsopolitiken bör vara inriktad på andra insatser än skatteförändringar för att nå en mer hälsosam konsumtion. Mer motion i vardagen och för unga i syfte att få en mer hälsosam livsstil etablerad behövs. ”Riskgrupper” bör identifieras och arbetas extra med. Överkonsumtionen av läsk och godis stoppas inte av skatter. De som blir feta eller drabbas av diabetes genom detta har oftast någon social problematik i botten.

Kostupplysning och matlagningskunskap är två verktyg som är avsevärt bättre än skatter. Unga bör i skolan ges möjlighet att lära sig äta mer hälsosamt samt tillaga mat och hälsosam sådan. Snabbmatens utbredning bygger på idén om att det tar för mycket tid och är för svårt att själv tillaga god mat. En annan fördom som behöver brytas är att vegetarisk kost och fisk skulle vara mindre god än kött.

## **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 80**

Att rika människor gömmer pengar i skatteparadis är helt oacceptabelt. Den svenska modellen bygger på att alla som jobbar också betalar skatt. Genom skattsedeln bekostar vi mycket av det som ligger till grund för vår samhällsgemenskap så som skola, försvar, pension och polis.

Det bedrivs ett internationellt arbete i de här frågorna, bland annat inom ramen för G20/OECDs projekt mot skattebaserosion och vinstflyttning (BEPS) och genom det globala forumet för transparens och informationsutbyte på skatteområdet. Ytterligare åtgärder behöver dock vidtas såväl på internationell som på nationell nivå. Distriktsstyrelsen ser med tillfredsställelse att regeringen sedan sitt tillträde har bedrivit ett omfattande arbete med olika åtgärder mot såväl inhemskt som globalt skattefusk.

Regeringen har arbetat med följande tio åtgärder mot skatteflykt, skatteundandragande och penningtvätt:

1. Inkludera fler länder i globala standarder för transparens och informationsutbyte
2. Inför automatiskt informationsutbyte om verkliga ägare
3. Inför informationsplikt för skatterådgivare
4. Skapa en global svart lista över icke samarbetsvilliga länder och inför skarpa motåtgärder
5. Stärk arbetet mot momsbedrägerier
6. Förstärk skattetilläggets avskräckande effekt
7. Förstärk Skatteverkets resurser
8. För upp skattefrågor på styrelsenivå i företagen
9. Stötta kapacitetsbyggnad i utvecklingsländer
10. Vidta ytterligare åtgärder mot inhemskt skattefusk och svartarbete

Distriktsstyrelsen finner att motionens krav på att utveckla olika metoder mot skatteflykt är pågående från regeringens sida. Finansinspektionen (FI) bedriver tillsyn över företag som fått FI:s tillstånd att arbeta på den finansiella marknaden. Medverkan till skattebrott eller penningtvätt är givetvis inte tillåtet. Om Finansinspektionens löpande tillsyn visar att ett företag inte följer de regler som satts upp kan myndigheten dra in eller låta bli att utfärda ett tillstånd varvid verksamheten inte kan fortgå. Motionens yrkande i detta avseende är alltså redan tillgodosedd.

## **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 81

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning om att fideikommiss är en kvarleva som borde förpassas till historien.

Avvecklingslagen medger undantag om det finns särskilda skäl, exempelvis nämns fideikommisslegendomar med ”synnerligt kulturhistoriskt värde”. Undantagen innebär att regeringen kan ge fortsatt grönt ljus för de medeltida fideikommissen helt enligt ursprungliga arvsregler, antingen på obestämd framtid eller till dess nuvarande innehavare avlider. Sådana undantag har beviljats av regeringen vid sex tillfällen, vilket med rätta har mötts av stark kritik.

Det var en socialdemokratisk regering som ville göra upp med fideikommissen på 1960-talet, vilket var bra. Att arv ska fördelas könsneutralt var intentionen när avvecklingslagen kom till. Mindre bra var att man landade i en kompromiss som upprätthåller ett medeltida kvinnoföraktande system i ytterligare en generation, i vissa fall ännu längre.

Vi beklagar att man inte hade modet att gå längre den gången. Men det är inte för sent att göra om och göra rätt. Vi kommer att verka för att avvecklingslagen görs om med innebörden att helt vanliga och könsneutrala arvsregler ska gälla när återstående fideikommiss avvecklas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 82

Som motionären skriver så har en parlamentariskt sammansatt kommitté uppdraget att göra en översyn av det penningpolitiska ramverket och lagen om Sveriges riksbank. I direktiven ligger ett uppdrag att se över Riksbankens ansvar för kontanthantering, kontantförsörjningen och beredskapen i betalningssystemet. Uppdraget slutredovisas senast 31 maj 2019. Distriktsstyrelsen delar motionens uppfattning att det ska finnas tillgång till kontanter, hur och i vilken omfattning bör dock utredningen få möjlighet att svara på. Distriktsstyrelsen vill inte föregripa utredningens resultat.

Det går samtidigt inte att komma ifrån att vi är inne i en snabb digitalisering av ekonomin där allt färre använder fysiska kontanter och allt fler köper varor på nätet. Digitaliseringen är bra och öppnar nya möjligheter för både företag och människor på alla områden.

Vi ska uppmärksamma att äldre, lågutbildade och ekonomiskt svaga i samhället inte alltid hänger med eller får problem i denna snabba digitala utveckling men lösningen är inte att bromsa teknikutvecklingen, snarare att göra alla delaktiga i den. Vi måste se till att alla i Sverige får tillgång till Internet. Vi ska göra utbildnings- och folkbildningsinsatser så att alla, även äldre, lär sig använda digitala verktyg eller får nödvändig hjälp med detta. Det ska finnas en datasäkerhet som

gör att ingen ska behöva vara rädd för att sköta sin ekonomi via nätet eller använda olika nättjänster.

Konsumentverket har tillsynsansvaret över att konsumentkreditlagen följs, däribland kreditprövningskravet. Det är viktigt att understryka att få ett lån är ingen rättighet. Även den som uppfyller alla formella krav och har tillräcklig betalningsförmåga kan nekas lån av en långgivare. Den bank man har är alltså på intet sätt skyldig att ge sin kund ett lån.

Alla har intresse av att kreditgivning prövas noggrant: samhället, långgivaren och låntagaren själv. Vi vill inte att banksystemet ska sitta med stora, osäkra fodringar. Vi vill inte att medborgarna ska överskuldsätta sig.

Har du ansökt om ett lån men fått avslag, har du rätt att få reda på varför lånet inte blev beviljat. Detta för att du ska få reda på vad du eventuellt behöver förändra för att du i framtiden ska kunna få ett lån.

Långgivaren skyldig att informera dig om orsaken till att du har fått nej på din låneansökan. Beror avslaget på uppgifter som långgivaren hämtat från en extern databas (exempelvis från ett kreditupplysningsföretag eller en myndighet) ska du få information om vilken databas och vilka uppgifter som använts. Långgivaren bör inte bara hänvisa till en intern eller extern beräkningsmodell, utan tydligt ange på vilka grunder som bedömningen har skett.

Kreditprövningen ska vara individuell och kan inte baseras på ålder. Att byta bank kan vara ett sätt att hantera ett nekat lån.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 83**

Se UTLÅTANDE NR 78 och 79

## **UTLÅTANDE NR 84 och 86**

Distriktsstyrelsen delar motionernas uppfattning om att Sverige måste ha en relativt hög skattekvot för att säkra välfärdens framtid och undvika en omfattande avgiftsfinansiering av välfärdstjänsterna. För oss socialdemokrater kommer välfärd alltid gå före skattesänkningar.

Välfärden är viktig - dels för att den skapar trygghet men också ur ett fördelningspolitiskt perspektiv. Vårt välfärdssystem borde i en större utsträckning än nu användas som ett verktyg för att minska klassklyftor i samhället. För att kunna garantera en god välfärd efter behov och också utveckla välfärden behövs en ökad finansiering. Sett ur det perspektivet finns det också ett behov av ökade skatteintäkter framöver. Det behövs för att finansiera framtidens välfärd men är också

ett instrument för att utjämna sociala skillnader i samhället. Det kan exempelvis ske genom en ökad progressivitet i skattesystemet men också genom uttag av beskattning på fler områden än idag.

Distriktsstyrelsen delar också uppfattningen att vi behöver en ny, blocköverskridande skattereform efter mönster från 1990/91. Inte minst för att få ordning på inkomstbeskattningen där stora klyftor skapats beroende på om inkomsten kommer från lön, pension eller någon form av ersättning.

Kapitalbeskattningen har sjunkit i Sverige under 2000-talet. I det sammanhanget lyfts ofta arvs-, förmögenhets och fastighetsskatterna fram. Ett flertal forskare har genom åren pekat på vilken stabil och bra skattebas fastighetsskatten är. Att återställa dessa skatter i sin tidigare form torde vara förenat med en rad problem men är, menar distriktsstyrelsen, något som bör utredas. I en sådan utredning kan det också vara intressant att diskutera nedtrappning av räntebidragen och hur vi ska kunna minska uppskoven på kapitalvinstskatten för bostäder. Vi behöver också fasa ut rot-avdraget i dess nuvarande form. Rot är ju tänkt som ett konjunkturstöd och inte ett permanent skatteavdrag.

Den stora förmögenhetsmassan ligger i bostäder och därför är fastighetsskatten indirekt också en förmögenhetsskatt. Hur vi sedan ska beskatta det kapital som inte är fastigheter bör kanske utredas särskilt, inte minst med tanke på den rörlighet hos detta kapital som motionerna är inne på. Sverige har ett dualt skattesystem, arbets- och kapitalinkomster beskattas olika. Detta är kanske den stora kapitalbeskattningsfrågan vid sidan av beskattningen av fastigheter. En ny stor skattereform behöver också se över momsens och våra olika punktskatter, inte minst de på klimat- och miljöområdet. Hur och i vilken omfattning ska vi beskatta energi och transporter?

Olika skattenedsättningar, avdrag och skatteavdrag behöver definitivt ses över med inriktningen att reducera och ta bort dem. Avdrag och skatteavdrag gynnar alltid högre inkomsttagare mer än lägre.

Motionerna kräver i sina brödtexter att en skattereform ska inrikta sig på fastigheter, arv- och förmögenheter. Distriktsstyrelsen instämmer i att detta är områden som förvisso bör ingå i diskussionen om en skattereform men vill ha en bredare ingång varför förslaget är att motionerna besvaras.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionerna

## **UTLÅTANDE NR 85**

Skatt ska betalas efter bärkraft och välfärd fördelas efter behov. Den som har högre inkomster ska givetvis betala mer än den som har lägre inkomster, men alla, inte bara de med de lägsta inkomsterna, får ta del av den gemensamma välfärden. Så ser den svenska välfärdsmodellen ut. Klyftorna har ökat i Sverige sedan i början av 2000-talet. Det totala välståndet har stigit men

inkomstökningen har varit ojämnt fördelad. Under samma tid har avskaffandet av ett flertal skatter samt stora inkomstskattesänkningar lett till att de som har det bäst ställt ekonomiskt fått betala lägre skatter.

De förändringar som under den borgerliga regeringsperioden 2006-2014 gjordes av inkomstbeskattningen har skapat en ökad orättvisa samtidigt som de offentliga finanserna försvagades med omkring 140 miljarder. På sikt behöver vi komma tillbaka till en likformig beskattning. Vi vill skapa rättvisa mellan lön, pension och olika ersättning när det gäller beskattningen – alla inkomster av tjänst ska beskattas lika. För ålderspensionärerna vill regeringen helt sluta klyftan år 2020, klyftan är sedan årsskiftet borta för alla med en inkomst upp till 17 000 kronor i månaden. Breda grupper däröver har också fått en minskad klyfta.

Under den borgerliga regeringstiden accelererades också minskningen av kapitalbeskattningen främst genom borttagandet av förmögenhetsskatten och den kraftigt sänkta fastighetsskatten.

För att få ett mer rättvist skattesystem krävs en bred, blocköverskridande skattereform.

Under mandatperioden har regeringen tagit bort jobbskatteavdraget för miljoninkomster, minskat skatteklyftan för både ålderspensionärer och de med sjuk- och aktivitetsersättning, begränsat Rut och rot samt hållit tillbaka indexuppräknningen för statlig skatt. Ännu mer för att öka jämlikheten har gjorts på statsbudgetens utgiftssida. Allt från stora utbildningsinsatser och höjda barn- och studiebidrag. Detta trots en svår parlamentarisk situation där regeringen saknar majoritet i riksdagen.

Distriktsstyrelsen menar att partiet och riksdagsgruppen gjort en hel del för att försöka uppfylla intentionerna i motionens första yrkande. För att klara av de två följande att-satserna krävs en skattereform där socialdemokraterna dessutom behöver ha ett starkt valresultat i ryggen för att ha förhandlingsstyrka.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 86**

Se UTLÅTANDE NR 84

## **UTLÅTANDE NR 87**

De förändringar som under den borgerliga regeringsperioden 2006-2014 gjordes av inkomstbeskattningen har skapat en ökad orättvisa samtidigt som de offentliga finanserna försvagades med omkring 140 miljarder. På sikt behöver vi komma tillbaka till en likformig beskattning. Vi vill skapa rättvisa mellan lön, pension och olika ersättning när det gäller

beskattningen – alla inkomster av tjänst ska beskattas lika. För ålderspensionärerna har regeringen lovat att helt sluta klyftan år 2020

Inkomster i form av sjukersättning eller aktivitetsersättning har inte omfattats av det förhöjda grundavdraget som kommit ålderspensionärerna till del. Personer med sådan ersättning har dessutom i högre utsträckning en låg ekonomisk standard jämfört med befolkningen som helhet. Från och med den 1 januari 2018 gäller en skattereduktion för personer med sjukersättning och aktivitetsersättning.

Förslaget berör uppskattningsvis 340 000 personer som har sjukersättning eller aktivitetsersättning. Skattesänkningen beräknas bli ca 1 600 kronor per år vid genomsnittlig kommunalskattesats för personer som fyllt 30 år och som har hel sjukersättning på garantinivå. För dem med högsta möjliga ersättning, och genomsnittlig kommunalskattesats, beräknas skattesänkningen bli ca 2 500 kronor per år.

Distriktsstyrelsen menar att det är ett bra steg i motionens riktning. Distriktsstyrelsen tolkar motionen som att den vill ha en skattesänkning, oavsett metoden för densamma, så att även de med sjuk- och aktivitetsersättning har samma skatt som löntagare och ålderspensionärer. Den tekniska konstruktionen för hur man sänkt ålderspensionärernas skatt är alltså annorlunda jämfört med hur skatten i år har sänkts för de med sjuk- och aktivitetsersättning. Distriktsstyrelsen ser inte heller att motionen yrkar att även arbetslösa och kortvarigt sjukskrivna ska omfattas av skattesänkningen. Distriktsstyrelsen är inte beredd att biträda detta senare resonemang på kort sikt utan vill där hänvisa till behovet av en skattereform för att återgå till en enhetlig beskattning av tjänst.

Distriktsstyrelsen vill alltså att partiet och riksdagsgruppen framöver ska utvidga sitt löfte till ålderspensionärerna till att också gälla dem med sjuk- och aktivitetsersättning. Helst bör årtalet 2020 gälla också för den senare gruppen.

För tydlighetens skull föreslår distriktsstyrelsen att distriktkongressen beslutar

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 88**

Vinstjakten hör inte hemma i svensk välfärd. Resurser avsatta för välfärden ska användas till att förbättra skolresultaten och ge våra äldre en trygg omsorg – inte till stora vinstuttag. Regeringen har lämnat ett förslag rörande tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet. Förslaget innebär att det införs en begränsning av hur stora rörelseresultat som privata välfärdsaktörer får uppnå och det kommer att behandlas i riksdagen under våren.



Krav på tillstånd införs för att ta emot offentlig finansiering införs för juridiska personer som bedriver verksamhet enligt socialtjänstlagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade och skollagen. Krav som kopplas till tillståndet är:

-Ett begränsat rörelseresultat i förhållande till det operativa kapitalet. Det tillåtna rörelseresultatet ska beräknas som en avkastningsränta på operativt kapital. Avkastningsräntan ska bestämmas till statslåneräntan med ett tillägg om 7 procentenheter.

-Inga värdeöverföringar utöver det tillåtna rörelseresultatet får göras.

-Verksamheten ska bedrivas i en separat juridisk person och en årsredovisning ska upprättas och revisorsgranskas. Verksamhet får vidare inte lämnas över till underleverantörer som saknar tillstånd.

Det aviseras även att regeringen avser att återkomma med justeringar av förslagen, som innebär att idéburna aktörer inte ska omfattas av samma krav som övriga aktörer, samt att ett visst positivt rörelseresultat ska vara tillåtet oavsett storleken på det operativa kapitalet.

Det är tänkt att en särskild utredning ska tillsättas och lämna förslag på hur man kan säkra att skattemedel används till det de är avsedda för även inom hälso- och sjukvårdssektorn och att säkerställa att det är hur sjuk du är som ska avgöra vilken vård du får – inte storleken på vare sig din egen eller någon annans plånbok.

Distriktsstyrelsen anser att en hård politisk kamp kring vinsterna i välfärden redan pågår och att partiet nu bör stå enat kring de framlagda och väl avvägda förslagen. I denna har inte minst den unga socialdemokratin en viktig roll att spela, även om den vill gå längre än de framlagda förslagen.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 89**

Distriktsstyrelsen delar motionens uppfattning att rut- och rotavdrag inte ska betalas ut då de utförs utomlands. EU-rätten uppges hindra en sådan begränsning men det borde i så fall vara möjligt att ändra lagstiftningen kring rut/rot så att detta kan undvikas.

Samtidigt bör sägas att omfattningen av dessa utbetalningar är rätt blygsam. Den siffra som finns är 44 miljoner kronor under 2016. En förhållandevis liten summa med tanke på att rot- och rutavdragen totalt landade på närmare 15 miljarder då (elva miljarder rot och fyra rut).

Utlandsrot/rut utgjorde alltså tre promille av den totala utbetalningen. För år 2017 minskade rot mer än rut ökade. Det gjordes rut-avdrag för 4,63 miljarder kronor, och rot-avdrag för 9,25 miljarder kronor. Någon siffra för utlandsutbetalningarna finns inte särredovisad i den utlagda statistiken.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 90

Distriktsstyrelsen delar många av de uppfattningar som motionen för fram. Vi ska bedriva en politisk offensiv för ett mer rättvist och tryggare Sverige där vi minskar klyftorna. Den ekonomiska politiken måste vara långsiktigt hållbar, även ur ekologiska och sociala aspekter. Skattesystemet har successivt urholkats genom allt fler särregler och undantag, det behövs en ny blocköverskridande skattereform av samma omfattning som den 1990/91.

Sverige var som jämlikast rent ekonomiskt runt 1980 sett till inkomstskillnader. Därefter har ojämlikheten successivt ökat och mer markant så under 2000-talet. Att 90-talskrisen och den på 2000-talet lägre nivån på sysselsättningen och högre nivån på arbetslösheten har spelat en roll för detta är helt klart. Men det är också så att Sveriges tidigare rätt slutna ekonomi både öppnats upp genom fria kapitalrörelser och omstrukturerats efter 90-talskrisen. Vidare så har EU-inträdet inneburit att dagens politik är mer av en mix mellan riksdagsbeslut och på europeisk nivå fattade beslut. Det har också skett en juridifiering av politiken där domstolar och myndigheter mer aktivt än förr uttolkar lagstiftningen på sätt som inte sällan överraskar.

Med andra ord så navigerar partiet i en mer rörlig och globaliserad miljö där det nationella beslutsfattande och regerande också är mer uppstyrt formellt och informellt av EU-samarbetet. För att exemplifiera så kan man säga att även om EU inte bestämmer över svensk bolagsskatt så måste man idag på ett helt annat sätt än i förra århundradet beakta hur andra stater utformar sina bolagsskatter och dess skattesatser.

Samtidigt så ser distriktsstyrelsen att det finns ett behov av ökade skatteintäkter framöver. Det behövs för att finansiera framtidens välfärd men är också ett instrument för att utjämna sociala skillnader i samhället. Det kan exempelvis ske genom en ökad progressivitet i systemet men också genom införande av fler så kallade punktskatter. Vidare instämmer distriktsstyrelsen i motionärens förslag om att långsiktiga investeringar kan lånefinansieras.

Distriktsstyrelsen delar uppfattningen om att socialdemokratiska företrädare i staten, landstingen/regionerna och kommunerna ska verka för både ökad jämlikhet och jämställdhet i lönepolitiken.

Skrivningar i motionen som distriktsstyrelsen inte delar är t.ex. att politiken ska föreskriva hur arbetsmarknadens parter sköter löneförhandlingarna och kommer överens kring procent eller krontal. Distriktsstyrelsen menar att det är en fråga som bör hanteras av arbetsmarknadens parter. Politiker bör inte heller bestämma utformningen av bonusar och arvoden utanför politiska församlingar och de verksamheter politiker styr över. Som socialdemokrater kan vi arbeta för bättre villkor och en vettig lönepolitik men vi bör inte ta över det ansvar som ligger på arbetsmarknadens parter.

Ett tiopunktsprogram mot skattefusk finns och både OECD och EU är på alerten i frågan. Vidare pågår ett arbete om att begränsa vinster i välfärden varför Distriktsstyrelsen menar att det i nuläget inte finns något skäl till en intensifiering av detta.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsatserna 1-6

att besvara attsatserna 7-9

att avslå attsatserna 10

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

**UTLÅTANDE NR 91**

Precis som motionären skriver finns det fortfarande ojämställda strukturer på vår arbetsmarknad och ojämställda strukturer i privatlivet som påverkar kvinnors situation på arbetsmarknaden (som ojämställd uttag av föräldraledighet och deltidsarbete mm). I Sverige är kvinnors deltagande på arbetsmarknaden högt men vår arbetsmarknad är könssegregerad.

I en jämförelse mellan kvinnors och mäns genomsnittliga löner för hela arbetsmarknaden 2016 så hade kvinnor 88 procent av mäns lön, dvs. en löneskillnad på 12 procent.

Om man ser till hela inkomsten under ett år, det vill säga summan av inkomst från arbete och kapital, och olika ersättningar som sjukersättning, föräldrapenning, bostadsbidrag, etc. motsvarar kvinnors genomsnittliga inkomst bara 70 procent av männens.

För att kunna åtgärda dagens ojämställda strukturer på arbetsmarknaden behövs det flera olika insatser, en av dessa är att driva på för högre löner för kvinnodominerande yrken i framtida avtalsrörelser.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

**UTLÅTANDE NR 92**

Stefan Löfven har uttalat sig positivt till en utredning om införande av ett tredje juridiskt kön och på senaste Partikongressen besvarades en motion om införande av ett tredje juridiskt kön. Även distriktsstyrelsen är positiva till detta och delar därför i grunden motionens inriktning.

Det är bra att öppna dörren i frågan genom att den utreds. Det handlar inte bara om reformen som sådan utan även om hur den ska genomföras. Idag anges könet som näst sista siffran i personnumret, udda för män och jämn för kvinnor. Personnumren räcker inte till i nuvarande system, så det är möjligt att hela systemet behöver förändras för att rymma fler personnummer. Då kan man i samband med detta lägga in möjligheten till ett tredje juridiskt kön. Ett annat

alternativ är att tillsvidare behålla nuvarande system (där Skatteverket hittar på nya födelsedatum för att skapa unika personnummer) och att göra ett speciellt personnummer för personer med ett tredje juridiskt kön, exempelvis lägga till en siffra i slutet.

Det har fördelar att på ett enkelt och tydligt sätt fortfarande ange kön, exempelvis i personnumret, eftersom det underlättar för könsspecifika jämförelser. Detta är mycket viktigt för att kunna mäta jämställdheten på olika områden. Detta står dock inte i motsättning till ett tredje juridiskt kön. Den lilla andel som kommer att ingå här räknas helt enkelt bort när könsspecifika jämförelser görs.

Dessa frågor kommer utredningen att analysera och ta ställning till, och därefter får vi ett bra beslutsunderlag att gå vidare med.

När det gäller möjligheten att byta juridiskt kön så har denna fråga utretts och utmynnat i förslag på att skilja på processen kring att byta juridiskt kön och fysisk könskorrigering.

Detta är en mycket viktig fråga för transpersoner. Transpersoner är en utsatt grupp som löper betydligt högre risk att drabbas av psykisk ohälsa och självmordstankar än genomsnittspopulationen.

Att byta juridiskt kön är i grunden inte mer komplicerat än att byta namn.

Regeringen förbereder nu en ny lag där byte av juridiskt kön skiljs från fysisk könskorrigering. Det bör vara upp till den enskilde att enbart byta juridiskt kön eller att först i ett senare skede genomgå könskorrigering medicinsk behandling.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 93**

Porrindustrin bygger på ekonomiska intressen och en patriarkal maktordning där män är överordnade och kvinnor underordnas och nedvärderas. På detta sätt är porrindustrin ett uttryck för hur kvinnokroppen exploateras och därför något som måste bekämpas. Vi måste stoppa den utvecklingen som normaliserar kvinnors kroppar genom objektifiering, hat, hot och våld. Kvinnor har rätt till sin egen kropp.

Motionären lyfter ett sätt att bekämpa porrindustrin men samtidigt är motionen främst riktad till Malmö arbetarekommun varför distriktsstyrelsen föreslår avslag på att:sats 1-4. Distriktsstyrelsen delar motionärens syn på att det är viktigt att inte gynna porrindustrin på något sätt men distriktet kan inte besluta vad alla arbetarekommuner ska anta för policy inom området eller i sig bifalla motionen av samma anledning. Distriktsstyrelsen föreslår därför besvarande på att:sats 5-6.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1-4

att besvara attsats 5-6

## UTLÅTANDE NR 94

Skånes socialdemokratiska partidistrikts kongress behandlade 2017 en exakt likalydande motion och beslutade enligt nedan.

Motionen vill tillsätta en snabbutredning om kommunal polis samt vill att antalet poliser ska öka.

Från den 1 januari 2015 gick Polisen in i en ny organisation. Förändringen innebär att 21 Polismyndigheter ombildades till en myndighet. Under den samlade myndigheten finns sedan sju polisregioner som har ett ansvar för verksamheten inom ett geografiskt område. Detta har varit en stor förändring och som alla stora förändringar tar det tid innan organisationen fungerar optimalt.

En del av polisens arbete för att skapa den lokala förankring som motionären talar om är arbetet med medborgarlöften. Medborgarlöften innebär att polisen tillsammans med en enskild kommun och medborgare i kommunen tar fram en gemensam lägesbild. Till lägesbilden tas sedan analyser och åtgärder fram. En samverkansöverenskommelse med lägesbild och problembeskrivningar undertecknas sedan av lokalpolisområdeschef och representant för kommunen.

Nu byggs också utbildningen ut med en ny polishögskola i Malmö och en kraftigt ökad dimensionering av utbildningen. Fram till 2024 ska det bli 10 000 fler anställda inom polisen. Vi utbildar nu dubbelt så många poliser jämfört med 2014.

För att kunna genomföra detta och för att förbättra förutsättningarna för polisen tillförs 9,8 miljarder mellan 2017-2020 i den socialdemokratiskt ledda regeringens budgetar. Till detta ska läggas att vi skärper kraven på Polismyndigheten att prioritera bland annat arbetet i utsatta områden och stärka förmågan att utreda brott, i synnerhet grova våldsbrott och sexualbrott.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsatserna 1-3

att anse attsatserna 4-6 besvarade

## UTLÅTANDE NR 95, 97 och 98

Att förbjuda tiggeri är inte en lösning på tiggerifrågan. Tvärtom ökar det stigmatiseringen ytterligare. Regeringen har varit tydlig med att lösningen på tiggerifrågan ligger i tiggarnas hemländer. Därför har samarbeten upprättats med bland annat Rumänien.

Det finns inte några bevis för att länder med tiggeriförbud skulle vara mer framgångsrika i att bekämpa fattigdom eller att minska tiggeri. Många av de länder som har tiggeriförbud tillämpar inte heller lagstiftningen.

I de politiska riktlinjer som partikongressen 2017 slog fast står att läsa: ”Tiggeri är aldrig en väg ur fattigdom. Tillsammans måste vi motverka tiggeriet och dess orsaker. Vi socialdemokrater har i över 100 år kämpat för att riva de strukturer som tvingar människor att stå med mössan i hand utlämnade till enskilda välgörare och istället byggt ett samhälle där alla får samma möjligheter. I

dagens globaliserade värld måste den politiska kampen föras vidare i EU. Rätten till utbildning, en grundtrygghet vid sjukdom eller arbetslöshet, möjlighet att försörja sig ska gälla i alla EU-länder och för alla landets invånare. Vi kommer inte att passivt se på när tiggeri och hemlöshet normaliseras. Flera insatser behöver genomföras för att få bort den utsatthet som tiggeri innebär. Vi behöver både verka för att de som i dag tigger erbjuds ett alternativ i hemlandet samt skärpa och tydliggöra lagar och regler i Sverige.

Vi vill förbjuda människor att tjäna pengar på andras tiggeri. Möjligheten att avhysa otillåtna bosättningar behöver bli bättre, samtidigt som de som är på plats måste behandlas rättssäkert och med hänsyn till sin situation. Vi vill göra en översyn av ordningslagen – samma regler behöver gälla i alla kommuner. Antiziganism får aldrig accepteras. För att skapa möjlighet till arbete och utbildning för de utsatta EU-medborgare som i dag tigger vill vi förstärka de avtal som den socialdemokratiskt ledda regeringen har ingått med Rumänien och Bulgarien, samt genom att initiera en bred samverkan mellan kommuner och ideella organisationer.”

Att distriktskongressen skulle göra sig till uttolkare av den svenska grundlagen och sända uttolkningar av den samma till partistyrelsen och riksdagsgruppen är en ordning som distriktsstyrelsen vänder sig mot. Om en vill pröva ett tiggeriförbud gentemot svensk grundlag bör detta göras via det juridiska systemet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen 95 och 97

att bifalla motionen 98

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 96**

Motionären efterlyser fler poliser i hela Skåne och bättre service på alla orter, även de mindre. Sedan socialdemokraterna tog över regeringsmakten har stora satsningar gjorts på utbildning av fler poliser och mer resurser har avsatts. Detta är grundläggande för att kunna göra det motionären yrkar på. Distriktsstyrelsen delar ambitionen att servicen måste förbättras och fler poliser komma ut och ser att det nu får förutsättningar för att kunna ske.

Polisen tillförs 9,8 miljarder mellan 2017-2020 i den socialdemokratiskt ledda regeringens budgetar. Nu byggs också utbildningen ut med en ny polishögskola i Malmö och en kraftigt ökad dimensionering av utbildningen. Fram till 2024 ska det bli 10 000 fler anställda inom polisen. Vi utbildar nu dubbelt så många poliser jämfört med 2014.

Men det är också viktigt att polisen kan kraftsamla resurser när det behövs till exempel när grov organiserad brottslighet ökar sina aktiviteter. En del av polisens arbete för att skapa den lokala förankring som motionären talar om är arbetet med medborgarlöften. Medborgarlöften innebär att polisen tillsammans med en enskild kommun och medborgare i kommunen tar fram en gemensam lägesbild. Till lägesbilden tas sedan analyser och åtgärder fram. En samverkansöverenskommelse med lägesbild och problembeskrivningar undertecknas sedan av

lokalpolisområdeschef och representant för kommunen. Givetvis är det sedan en förutsättning att polisen har resurser för att kunna leva upp till sin del av överenskommelsen.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 97 och 98

Se UTLÅTANDE NR 95

## UTLÅTANDE NR 99

Distriktsstyrelsen tycker att det är angeläget med ökat trafiksäkerhetsarbete för att nå målen i Nollvisionen. Bland annat behövs flera åtgärder för att oskyddade trafikanter ska röra sig säkrare i trafiken. Att höja den tillåtna hastigheten för så pass tunga fordon som a-traktorer, som dessutom framförs av unga förare med en enklare körkortsutbildning skulle riskera vara kontraproduktivt ur trafiksäkerhetssynpunkt

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 100

Distriktsstyrelsen delar motionärens ambitioner att få ner bullernivåerna från järnvägen för att därigenom också kunna bygga mer stationsnära. I delar av Skåne är detta önskvärt också för att undvika att bebygga värdefull jordbruksmark.

Trafikverket arbetar idag aktivt med frågan om att få ner bullernivåerna. Därtill förekommer också en diskussion i EU om hur och om man genom krav på fordonen kan minska ljudnivåerna från bromsarna på tågen. Distriktsstyrelsen tolkar inte motionen så att det tvunget ska tas fram en lagstiftning eller tvingande regler för transportörerna utan istället att vi ska verka för att det är med och tar ansvar för att få ner bullernivåerna. Det kan ske frivilligt men även ökade krav och regelförändringar kan användas.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 101

Det motionären beskriver är en av anledningarna till att socialdemokraterna har drivit och nu utreder frågan om vägslitageskatt. Med någon form av transpondersystem eller motsvarande skulle kontrollen av den tunga trafiken underlättas. Det behövs för att skapa ordning och reda på svenska vägar och se till att det finns en rättvis konkurrens som håller sig till de regler som främst sätts upp i EU.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 102

Distriktsstyrelsen delar motionärens bild av den situation som kan uppstå när en bil kör om en cykel, fram för allt på vägar med högre hastigheter. Reglerna för omkörning finns i trafikförordningen och stadgar idag att den förare som kör om ett annat fordon, dit räknas cykel, ska lämna ett betryggande avstånd i sidled mellan sitt fordon och det fordon som körs om.

Distriktsstyrelsen är tveksamma till om den i motionen föreslagna ändringen skulle leda till någon förändring utan menar i stället att arbetet med attityder och regelefterlevnad i trafiken måste öka. Det behövs också en bättre infrastruktur för cykling där cykeltrafiken i ökad utsträckning kan separeras från biltrafiken.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 103

Motionären lyfter en oerhört angelägen fråga och distriktsstyrelsen delar helt problembilden som anförs. Det ska råda nolltolerans mot kränkningar och trakasserier, av vilken sort det än må vara och varje enskild händelse är helt oacceptabel. I de avtal som Skånetrafiken upprättat med sina leverantörer ställs det krav på att svensk lag ska följas. Skånetrafiken har dessutom infört högre kvalitetskrav på förarna, bland annat genom att kräva förarcertifiering. Det är dock uppenbart att det finns mer att göra.

Socialdemokraterna kommer därför driva på för att i Skånetrafikens pågående och kommande upphandlingar ställa tydliga krav på presumtiva leverantörer att de genom en handlingsplan ska



redovisa hur lagen ska efterföljas och hur de ska nå ett bra kundbemötande. Dessutom ska uppföljningen av befintliga avtal skärpas.

Alla resenärer ska känna sig trygga när de reser i den skånska kollektivtrafiken och det är extra viktigt för resenärer med särskilda behov.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till regionfullmäktigegruppen.

## UTLÅTANDE NR 104

Motionären lyfter frågan om att införa konduktörer på bussar och att inte mer resurser tillförs bussbolagen. Styrelsen delar motionärens ingångsvärde i frågan, dvs att det behövs fler arbeten i samhället. Men i och med att kollektivtrafiken i Skåne är upphandlad, där privata leverantörer utför tjänsterna åt Skånetrafiken, vore det inte rimligt att gå in och detaljstyra var i deras verksamheter nya arbetstillfällen ska uppstå. Det viktigaste är att arbeten skapas utifrån det befintliga behovet i verksamheterna

Vår regering har också satsat mycket på att förbättra matchningen på arbetsmarknaden varav en av åtgärderna är avsätta pengar till extra tjänster, det som närmast påminner om enkla jobb begreppet som motionären använder sig av. Dessa riktar sig dock till hälso- och sjukvård, skola, barnomsorg, äldreomsorg eller funktionshinderomsorg som är icke vinstdrivande verksamhet. De kan även finnas i annan kommunal verksamhet men det ska då vara inom en verksamhet som inte erbjuder varor eller tjänster på en marknad. Det innebär att dessa tjänster inte kan användas inom kollektivtrafiken såsom den ser ut idag.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 105

Distriktsstyrelsen delar motionärens syn på vikten av att bygga ut järnvägen i Skåne. Därför är det glädjande att kunna konstatera att riksdagen på förslag från en socialdemokratisk infrastrukturminister har beslutat om kraftigt höjda anslag till järnvägen de närmaste åren. Ökningen innefattar bland annat en 47 procentig ökning av anslaget för järnvägsunderhåll.

Däremot finns det fortfarande många projekt som skulle behöva komma med i den nationella planen. Motionen pekar på Simrishamnbanan som ett angeläget projekt. Distriktsstyrelsen håller med om att det är angeläget men väljer att föreslå att satsen besvaras då vi inte vill att det ska

tolkas som att Simrishamnsbanan är det mest prioriterade objektet att komma med i planen. Bland annat saknas fortfarande mycket stora delar av Skånebanan i den nationella planen, en minst lika viktig satsning.

Distriktsstyrelsen föreslår ett bifall av att-satsen mot bakgrund av att om det behövs och är möjligt så ska staten inte dra sig för att finansiera långsiktiga infrastruktursatsningar med lån. Detta måste dock naturligtvis göras på ett sätt som är ekonomiskt fördelaktigt och som inte äventyrar Sveriges ekonomiska trovärdighet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara attsatserna 1, 2 och 5

att bifalla attsatserna 3 och 4

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till regionfullmäktigegruppen.

### **UTLÅTANDE NR 106**

Priser som är angivna stämmer. Orsaken till skillnaderna är att de två biljettsystemen är utformade på olika sätt och på så vis inte är jämförbara rakt av. I det nya biljettsystemet har man frångått den tidigare zonindelningen med över 200 zoner till 3. Förändringen av antalet zoner får den effekten som avspeglar sig i de nya biljettpiserna.

Eftersom priserna skiljer sig åt i de olika systemen har man som resenär även möjlighet att välja vilket system man vill använda. Så länge som jojo-systemet är i drift behöver man därför inte köpa någon ny mobiltelefon. Efter att jojo-systemet tas ut drift kommer det finnas andra betalningsalternativ vilket innebär att man inte behöver köpa en ny mobiltelefon då heller.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

### **UTLÅTANDE NR 107**

I Skåne finns den värdefullaste åkermarken i Sverige, främst i västra och södra Skåne där stora områden runt tex Helsingborg, Lund; Malmö och Trelleborg har högsta klassen dvs klass 10 jordar. Jordbruksmark klassificeras från klass 1 – 10.

I svensk lagstiftning finns inget absolut skydd mot exploatering av åkermarken. I miljöbalkens 3 kap. ”Grundläggande bestämmelser för hushållning med mark och vattenområden” redovisas i 4§ att ”Jordbruk är av nationell betydelse. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse eller anläggning endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredställande sätt genom att

annan mark tas i anspråk.” Dessa bestämmelser skall tillämpas bland annat i samband med den kommunala fysiska planeringen och vid exploatering av mark för bebyggelse och infrastruktur.

Detta innebär att kommunerna och Trafikverket skall göra en avvägning mellan exploateringsintresse och jordbruksintresset.

Distriktsstyrelsen kan konstatera att i åtskilliga kommunala översiktsplaner i Skåne uttrycks ambitioner om att säkerställa värdefull åkermark och i första hand förtäta eller använda omvandlingsområden, tex gammal industrimark, för bebyggelse.

Distriktsstyrelsen delar motionärens syn att det är viktigt att värna den värdefulla åkermarken mot exploatering. Detta är en politisk fråga att driva främst i kommunerna. Staten, genom länsstyrelsen har också en viktig uppgift i att bevaka att bestämmelserna i miljöbalken efterlevs. Distriktsstyrelsen anser dock att det inte är möjligt att i alla sammanhang undvika byggande på åkermark.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 108**

Motionären lyfter frågan om etanol och menar att detta är en hälsofara.

Energimyndigheten redovisar dock att etanolbilsägarna kraftigt minskar utsläppen av klimatgaser genom att tanka E85 istället för bensin. Dessutom är råvarorna som använts till etanolen hållbart producerade.

Europa är den vanligaste odlingsplatsen för råvara till biodrivmedel som används i Sverige. Inga av de rapporterade råvarorna har odlats i Afrika för att förse de svenska bilisterna med biodrivmedel.

Energimyndigheten konstaterar att ingen "land grabbing" har förekommit i Afrika för att producera etanol som används i Sverig.

Palmolja som ofta utpekats som en smutsig råvara för biodrivmedelsproduktion har inte använts i Sverige under senare år.

I riksdagen har frågan om etanol debatterats under mandatperioden utifrån statsstöds- och skatteperspektiv.

Biodrivmedel får inte överkompenseras. För hållbara drivmedel innehåller förlängt tillstånd om skattereduktioner fram till och med 2020.

Att lagstiftningsmässigt gå in och stoppa tillhandahållande av biobränsle, på bensinstationer, får anses kontraproduktivt när det klimatpolitiska ansvaret handlar om att succesivt fasa ut fossila bränslen och uppnå fossilfri energihushållning.

## Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:

att avslå attsats 1 och 3

att besvara attsats 2

## UTLÅTANDE NR 109

Motionären tar upp frågan om biogasens användningsområde. Biogasproduktion är ett effektivt sätt att ta hand om samhällets avfall och göra det till användbara miljövänliga produkter – biogas och biogödsel. Biogas kan ersätta fossila bränslen och på så sätt minska växthusgasutsläppen. Biogas gör stor nytta som fordonsgas genom att ersätta bensin och diesel, samtidigt som det ger minskade luftföroreningar i städerna. Genom biogödseln återförs viktiga näringsämnen till marken, kretsloppet sluts och resurskrävande handelsgödsel kan ersättas. Biogas består av metan, CH<sub>4</sub>, (40-80%) och koldioxid samt små mängder vatten och andra föreningar. Biogas framställs genom rötning av organiskt material som matavfall, slam från reningsverk eller annan biomassa. Det kan också framställas genom förgasning av exempelvis skogsbiomassa.

För att höja energiinnehållet och kunna användas som fordonsgas eller matas in på naturgasnätet renas biogasen från koldioxid och består då av ca 97 procent metan. Då kallas det även biometan och har ett energiinnehåll på 9,67 kWh per normalkubikmeter. Energiinnehållet i ren metan är 9,97 kWh per normalkubikmeter. Biometan kan distribueras i naturgasnätet, men då tillsätts först propan för att uppnå samma energiinnehåll som naturgas (11,0 kWh per normalkubikmeter). El är i sig inte förnybar, däremot kan källorna till elproduktionen vara det. Solen anses vara en förnybar elkälla. Den är, för oss människor i alla fall, en evig kraft och en förutsättning för både vårt eget och allt annat liv på jorden. Den i sin tur är också den indirekta kraften bakom en mängd andra förnybara elkällor. Inom fordonsindustrin är den förnybara elproduktionen, precis som motionären påpekar, en betydelsefull faktor. I testbäddar och utvecklingsarbete sker framsteg för förbättrad effektivitet där inte minst svenska fordonstillverkare som Volvo och Scania ligger långt framme. Detta ligger i samklang med den socialdemokratiska regeringens satsning på smart ny industri, hållbar utveckling, grön teknik och klimatansvar. Idén bakom förnybara energikällor har utvecklats med tanke på en hållbar utveckling. Källorna som ingår i kategorin är de som inte bara förbrukas, utan som kommer till oss i en mer eller mindre ousinlig ström. Dessa anses vara grunden till att skapa ett energiförsörjningssystem som ger oss vad vi behöver idag, men som inte äventyrar framtida generationers energiförsörjning.

Solen är den grundläggande energikällan till de allra flesta förnybara energikällor, och till det fossila bränslet. Den är också i sig en förnybar energikälla, som antagligen skulle kunna nyttjas bra mycket mer än den gör idag. Vattenkraften är också förnybar. Det kommer alltid att regna och floderna kommer alltid att forsa, även om varje enskild flod och älv inte alltid kommer att se likadan ut. Den geotermiska energin är den värme som är lagrad innanför jordens yta. Det är lagrad solenergi i form av värme som är lätt för oss människor att nyttja. Vindkraften, liksom vågkraften, är lika förnybara. Vindarna beror både på solens uppvärmning av luft och på jordens rotation. Den enda förnybara energikälla som inte är beroende av solen är tidvattnet. Forskning och utveckling av fossilfria energislag, såväl biogas som övrig förnybar elproduktion, har framtiden för sig och är en viktig faktor både för klimatpolitiken och för svensk tillväxt och konkurrenskraft.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 110**

Motionen inleds med en text som handlar om Parisavtalet och fossila bränslen, denna text är ganska svår att få ihop med att-satserna som handlar om att tänka, tro och tycka.

Att få tänka, tro och tycka fritt är en av hörnstenarna i en demokrati. Att begränsa socialdemokratiska förtroendevaldas möjlighet att göra detta skulle innebära stora inskränkningar i den enskildes yttranderätt. Vår gemensamma politik bygger på vår ideologi och gemensamt fattade beslut.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 111**

Vindkraften är både kostnadseffektiv och klimatsmart. För Sveriges del finns potential för utbyggnad. Energimyndigheten har nyligen genomfört en kartläggning av det svenska stödet till vindkraften. I ett internationellt perspektiv handlar det om förhållandevis blygsamma satsningar. Resultatet av kartläggningen visar på att såväl ur forsknings- innovations som klimatsynpunkt är vindkraftsatsningarna som skett i Sverige väl underbyggda och motiverade. Stödet sker genom elcertifikatsystemet som är det effektivaste sättet att främja förnyelsebara och långsiktigt hållbara energilösningar.

Regeringen har beslutat att ge Energimyndigheten i uppdrag att fördela en ny vindkraftpremie till kommuner som framgångsrikt arbetar för ny vindkraft. Detta för att stimulera omställningen till ett helt förnybart energisystem. Vindkraften är ett av de energislag som kommer att vara högtintressant för att nå de klimatpolitiska målen om fossilfri energi 2040. Nämnas kan att under en natt i januari i år producerade vindkraftsanläggningarna i Norden mer kraft än alla Nordens kärnkraftsanläggningar tillsammans, allt enligt rapporter från LOS Energy.

I motsats till motionärens uppfattning kan framhållas att den enorma satsningen på vindkraft i Norden bär frukt. Kraftproduktionen i Danmark har överstigit efterfrågan på marknaden. Detta har resulterat i negativa priser, en tendens som blir allt vanligare. Framförallt i Danmark och Nordtyskland där vindkraft har blivit en väsentlig del av kraftproduktionen och därmed har större inflytande på prissättningen. I Norden ger vintern klassiska vinterpriser på spotmarknaden. Den goda resurssituationen bidrar till att hålla ner elpriserna. Internationellt präglas priserna av osäkerhet kopplad till fossila energikällor. Regeringen har gett Energimyndigheten i uppdrag att

varje år fördela sjuttio miljoner kronor i vindkraftspremier till Sveriges kommuner för öka antalet vindkraftsetableringar.

Genom vindkraftspremien får kommunerna ett starkt incitament att verka för att vindkraftsprocesser inte bara inleds utan också tas i mål. Ju mer vindkraft som tas i drift, desto större blir ersättningen till kommunen. Havsbaserad vindkraft har på senare tid lyfts fram som ett hållbart och effektivt alternativ. I sammanhanget kan dock nämnas att den planerade satsningen Blekinge Off Shore i Hanöbukten stoppats av regeringen med hänvisning till försvars- och säkerhetsstrategiska argument.

I motionen tas också upp vikten av ökade investeringar på grön forskning och utveckling. Likaså framhåller motionären betydelsen av att verka för en ny generation av effektiv förnyelsebar energi samt lagringsteknologi baserat på sk intelligenta elnät. I detta sammanhang har vindkraften sin plats, precis som också sol, vatten och bioenergi. Motionären vill öka investeringarna inom dessa områden. Utifrån den energipolitik som det finns en bred bas för i riksdagen, och med hänvisning till den tydliga inriktning som regeringen har på området, torde satsningarna betecknas som väl avvägda och motiverade.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1

att besvara attsatserna 2-4

## **UTLÅTANDE NR 112**

Motionen tar upp frågan om införande av statligt stöd för produktion av biogas. I den cirkulära och biobaserade ekonomin är just biogasproduktion en central del. Det är ett utmärkt sätt att ta tillvara på den energi som finns i organiskt material. Biogas framställs exempelvis av avloppsslam, gödsel, restprodukter från skog, matavfall eller annat avfall. Resurser som annars skulle gå till spillo tas tillvara.

Biogasen är därför av fortsatt hög prioritet som en del av fordonsparkens drivmedel, men det finns också på längre sikt goda möjligheter att användas inom industri och sjöfart. På senare tid har det blivit tydligt att utvecklingen på marknaden för svensk biogas försvårats. En del anläggningar, bland annat i Skåne, har drabbats särskilt då investeringskostnader varit omfattande utifrån ett aktuellt tidsperspektiv och som försvårats genom de nu rådande konkurrensförhållandena från Danmark. Det har att göra med att Danmark valt att ekonomiskt stödja sin biogas med annat stödsystem och med helt andra nivåer. I Sverige har vi valt att öka efterfrågan på biogas genom att göra den skattebefriad medan Danmark sålunda valt ett produktionsstöd.

Det gör att gas som produceras i Danmark men säljs i Sverige därmed blir dubbelt subventionerad. Det är olyckligt för svensk biogasproduktion och regeringen arbetar på att hitta kostnadseffektiva lösningar som fungerar inom de legala ramar som finns i Sverige. Är det då inte bara att införa ett produktionsstöd på det sätt som motionären efterfrågar? Svaret är att det i nuläget inte låter sig göras utifrån ett kortare tidsperspektiv. Ett ensidigt svenskt produktionsstöd skulle strida mot EU:s gällande statsstödsregler. Sverige har självklart att förhålla sig till de ramar för statsstöd som gäller inom EU. För Danmark har ett särskilt undantag beviljats. Det tog

danskarna två år att få detta godkänt. Det torde dock, precis som motionären framhåller, vara angeläget att arbeta på EU-nivå för långsiktigt hållbara förutsättningar ur konkurrenssynpunkt. Arbetet med att också kortsiktigt finna nationella lösningar bör självklart fortgå. Det är dock inte försvarbart att ett enskilt land på detta sätt kan skapa konkurrensfördelar gentemot andra. Frågan behöver bevakas och följas upp på såväl nationell som europeisk nivå.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsatserna 2 samt 4 och 5

att besvara attsatserna 1 och 3

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

### **UTLÅTANDE NR 113**

Kravet på återvinning av förpackningsmaterial är gemensamt för EU och bygger på rådets direktiv 94/62/EG. Direktivet fastställer åtgärder för att begränsa mängden förpackningsavfall och främja återanvändning, materialutnyttjande och andra former av återvinning av detta avfall. Förpackningarna skall vara försedda med uppgifter om vilket förpackningsmaterial som använts för att underlätta identifieringen och klassificering. Märkningen skall vara fäst på själva förpackningen eller på etiketten. Den skall vara tydlig och lätt att läsa.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

### **UTLÅTANDE NR 114**

De globala målen och Agenda 2030 syftar till att utrota fattigdom och hunger, förverkliga de mänskliga rättigheterna för alla. Uppnå jämställdhet och egenmakt för alla kvinnor och flickor samt att säkerställa ett varaktigt skydd för planeten och dess naturresurser. De globala målen är integrerade och odelbara och balanserar de tre dimensionerna av hållbar utveckling, den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. Alla statsråd har ett ansvar för genomförandet inom sina respektive ansvarsområde men Ardalan Shekarabi har också fått ansvar för det nationella genomförandet som inkluderar kommuner och landsting liksom statliga myndigheter och regeringskansliet.

Regeringen har tillsatt en delegation som skall stödja och stimulera Sveriges genomförande av Agenda 2030. Delegationen ska bland annat ta fram en övergripande handlingsplan för Sveriges genomförande av agendan samt uppmärksamma goda exempel. Regeringen har även gett ett åttiofem statliga myndigheter i uppdrag att kartlägga och redovisa hur deras verksamhet bidrar till Sveriges möjligheter att nå målen för hållbar utveckling.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 115**

Motionären skriver i motionstexten att Sverige ska anta mål och upprätta en handlingsplan för att minska och fasa ut alla djurförsök. Skälet är att det utvecklats allt bättre tekniker som kan ersätta många av de djurförsök som görs idag.

Styrelsen är överens med motionären om att onödiga djurförsök inte ska förekomma. Djurförsöksetiska nämnder runt om i landet har till uppdrag att pröva alla ansökningar där djurförsök föreslås användas. Djurförsök får bara användas om man inte kan få fram relevanta forskningsresultat med andra metoder. Under perioden 2017- 2020 satsar vår regering 15 miljoner kronor årligen för att bilda ett kompetenscentrum för 3R-frågor vid Jordbruksverket. Sveriges 3R-center (från engelskans replace, reduce och refine) arbetar för att färre djur ska användas i försök. Centret ska alltså arbeta med att där det är möjligt ersätta djurförsök med andra metoder som inte inkluderar djur, att göra det möjligt för forskare att få ut tillräckligt med data från en mindre mängd använda djur och att förfinna metoderna för att minimera eventuell smärta och obehag hos försöksdjuren.

Nederländernas arbete med att fasa ut och minska djurförsök tar hänsyn till att inte alla djurförsök kan tas bort helt. Det finns idag forskning som måste göras på levande varelser såsom djur och människor. Tar man t ex forskning för att finna botemedel och eller symtomlindring på sjukdomar i hjärnan såsom demens, Alzheimers sjukdom, Parkinsons sjukdom och stroke behövs djurförsök, hjärnfunktionen måste studeras i hela vävnaden. Dessa går inte att ersätta med att studera enskilda celler i kultur, tissue on chip eller med matematiska modelsystem.

Idag kan vi upptäcka, bota och lindra symtom på våra husdjur som hundar och katter när de visar tecken på och sedan diagnostiseras med bl.a. diabetes, nersatt leverfunktion och sköldkörtel besvär. Detta är en stor och viktigt uppgift när vi tillfrågar deras husse och matte. Anledningen till att vi kan göra detta är bl.a. genom djurförsök.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 116**

Motionären tar upp en specifik fråga om skrotningsspremie i syfte att ta ett steg mot en hållbar miljöomställning. I sammanhanget bör betonas regeringens nyligen införda Bonus Malus-system vars syfte är just detsamma, sett ut ett helhetsperspektiv och framtaget i dialog både med fordonsindustrin och miljöorganisationer.



Bonus–malus-systemet med sin högsta bonus på 60 000 kronor (dvs. högre än den högsta nivån på nuvarande supermiljöbilspremie på 40 000 kronor) och med sin lägsta bonus på 10 000 kronor (dvs. något lägre än nuvarande på 20 000 kronor, men som också går till gasbilar) innebär en fortsatt tydlig styrning mot miljöanpassade fordon. Dessutom innebär den förhöjda fordonsskatten i tre år (malusen) en tydligt ökad miljöstyrning jämfört med nuvarande fordonsskatt och ger ökade incitament att välja bilar med låga utsläpp. Förslaget bedöms öka skatteintäkterna 2018 med 0,45 miljarder kronor (halvårseffekt), 1,34 miljarder kronor 2019 och 2,22 miljarder kronor 2020. Klimatbilsbonusen bedöms preliminärt kräva ett begränsat anslag andra halvåret 2018 då premien avses betalas ut med fördröjning. För 2019 och 2020 bedöms kostnaderna för bonus preliminärt uppgå till ca 1,25 respektive 1,64 miljarder kronor. Bonus–malus-systemet bedöms därmed resultera i ett överskott om 0,43 miljarder kronor 2018, 0,09 miljarder kronor 2019 och 0,58 miljarder kronor 2020.

När det gäller den specifika frågan om skrotningspremie fanns en sådan fram till 2007. Den togs bort och istället skulle producentansvaret gälla, dvs ansvaret för att gamla bilar skrotas åvilar bilproducenterna.

Det är att föredra att ansvaret ligger på producenterna men det har tid till annan framförts kritik mot att systemet inte fungerat fullt ut.

Det som skiljer det man kan utläsa av motionens önskan är dock att bilar äldre än tio år per automatik skulle behäftas med en skrotpremie. Syftet skulle då vara att bilägaren skulle få incitament att byta till en nyare modell efter tio år.

En genomsnittlig livslängd för en bil i Sverige är enligt uppgifter ca 17-18 år. Det finns självklart betydligt äldre modeller som rullar på våra vägar men det finns också de bilar som är slutkörda vid tidigare ålder än så.

Motormännens Riksförbund har lagt fram en ide om en skrotningspremie på 10 000 kr. Bil Sweden bedömer att det kan räcka med 5 000 kr. I andra länder har man fått rabatt vid köp av en ny bil om man lämnar in en gammal bil samtidigt.

Genom införandet av Bonus Malus uppnås det syfte motionären önskar, nämligen att ta flera steg fram emot en fossilfri fordonsflotta och en hållbar utveckling.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 117**

Sverige har en av världens tuffaste djurskyddslagar och Sverige är ett föregångsland när det gäller djurhälsa, djurskydd och djurvälstånd och regeringens ambition är att vi skall fortsätta vara det. Man har nu presenterat ett förslag till en ny djurskyddslag. Den nuvarande lagstiftningen har funnits i nästan 30 år och uppfattningen om vad som är acceptabel djurhållning har flyttats fram avsevärt och lagen har sedan sin tillkomst ändrats och kompletterats vid flera tillfällen.

Regeringen tar nu ett helhetsgrepp om lagen och har lämnat ett förslag till lagrådet till en helt ny uppdaterad och moderniserad lagstiftning. Den nya lagen bygger i huvudsak på Djurskyddsutredningens förslag (SOU 2011:75). De grundläggande reglerna i lagen kompletteras av ytterligare bestämmelser i djurskyddsförordningen och i myndighetsföreskrifter. Regeringens förslag till ny djurskyddslag visar tydligt att vi har rört oss ytterligare ett steg mot en bättre djurvälstånd. Den nya lagen inleds med en ny bestämmelse som gör det tydligt att lagen syftar till att säkerställa ett gott djurskydd och främja en god djurvälstånd och respekt för djur.

Det statliga ansvaret för djurskyddet ligger idag på Jordbruksverket. Under Jordbruksverket finns ett speciellt djurskyddsråd som har som mål att driva utvecklingen inom etik, utbildning och forskning inom djurskyddsområdet. Rådet ska också initiera undersökningar, rapporter, möten och seminarier samt föreslå handlingsplaner och djurskyddsfrämjande åtgärder. Rådet ska vara allsidigt sammansatt och bestå av representanter från myndigheter och organisationer. För närvarande består rådet av representanter från Sveriges lantbruksuniversitet, Djurens rätt, Djurskyddet Sverige, Lantbrukarnas Riksförbund, Länsstyrelsen, Sveriges veterinärförbund, Djurskyddsinspektörernas riksförbund och Jordbruksverket. Dessutom har Helena Räcklinsberg, Djuretiker och Per Jensen, Professor i etologi, personliga mandat.

Att återigen organisera om arbetet i en ny myndighet skulle skada kontinuiteten och ytterst drabba djurskyddet.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 118**

Motionen lyfter upp frågan om ekonomisk kompensation till fastighetsägare för investeringar som leder till klimatomställning av bostäder. Rot-avdraget är i sig möjligt att använda för åtgärder som leder till energieffektiviseringar.

Att ersätta detta med en som motionären benämner ”klumpsumma” för denna typ av åtgärder är i nuläget inget som aktualiserats. I statsbudgeten finns särskilda anslag för energieffektivisering och renovering av flerbostadshus då ROT-avdraget inte omfattar denna typ av boende.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå attsats 1

att besvara övriga attsatser

## **UTLÅTANDE NR 119**

Livsmedelsverket rekommenderar minskad köttkonsumtion av hälso och miljöskäl. Köttet är ett av de livsmedel som har störst miljöpåverkan. Vi har som parti också konstaterat att en minskad

köttkonsumtion är bra miljöpolitik. Mindre total köttkonsumtion och en större andel konsumtion av svenskt kött är en väg att gå för mer hållbar konsumtion. Även mejeriprodukter har en stor påverkan på klimatet men samtidigt är betande kor viktiga för två andra miljömål, Ett rikt odlingslandskap och biologisk mångfald. Vi har valt andra styrmedel för att minska köttkonsumtionen, till exempel de kostråd som livsmedelsverket publicerar och annan myndighetsinformation. Också politiska åtgärder som offentlig upphandling av mer vegetarisk mat, ökat utbud av vegetarisk mat i offentlig verksamhet är styrmedel som vi använder för att minska köttkonsumtionen. Andra styrmedel, som att förbättra märkning så det underlättar för konsumenterna att göra medvetna och hållbara val, behöver utvecklas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 120**

Motionen tar fasta på att för framtiden åstadkomma trygga och miljösmarta byggnader för ett långsiktigt ansvarstagande för klimatarbetet.

I förslagen nämns såväl inrättande av klimatfond, återinförande av fastighetsskatt där viss del av pengar ska öronmärkas, samt tydligt skärpta regler för nybyggnationers energihushållning.

Att som motionen föreslår inrätta en särskilt klimatfond kan tyckas vällovligt. Vid klimatförhandlingarna i Köpenhamn 2009 kom deltagande länder överens om att inrätta en global fond för framförallt att stödja utvecklingsländeras klimatarbete.

Det är dock en sak att starta en fond internationellt för att binda upp länder gemensamt. Det finns dock en problematik med att nationellt inrätta en fond. Istället för att fondera pengar är politiskt reformarbete och nödvändiga satsningar i budgeten att föredra.

I sammanhanget bör framhållas att riksdagen genom vår socialdemokratiskt ledda regerings initiativ antagit ett smått historiskt klimatpolitiskt ramverk för Sverige som innehåller nya klimatmål, en klimatlag och ett klimatpolitiskt råd.

Det klimatpolitiska ramverket är den viktigaste klimatreformen i svensk historia. Det ger långsiktiga förutsättningar för näringsliv och samhälle att genomföra den omställning som krävs för att kunna lösa klimatutmaningen. För första gången har Sverige en lag som innebär att varje regering har en skyldighet att föra en klimatpolitik som utgår från de klimatmål som riksdagen har antagit.

Reformen är en central del i arbetet för att Sverige ska leva upp till Parisavtalet.

Den nya klimatlagen trädde i kraft den 1 januari 2018

Klimatmålen är tydliga. Senast år 2045 ska Sverige inte ha några nettoutsläpp av växthusgaser till atmosfären, för att därefter uppnå negativa utsläpp.

Ett klimatpolitiskt råd har inrättats för att särskilt bevaka frågorna och följa upp målsättningarna.

Beträffande det andra förslaget i motionen att en statlig fastighetsskatt införs där ett mindre procenttal av den öronmärks till tidigare nämnd fonds fördel, kan nämnas följande:

Eftersom det kan ifrågasättas om en särskild fond är effektivaste sättet att nå resultatet finns anledning fundera ytterligare en gång på att-sats nr 2. Grunden för skattesystemet är att finansiera välfärden och statliga utgifter. Skatt kan också styra beteenden som exempelvis miljöskatter samt vara utjämnande genom att ta ut skatt samt använda dem som ett bidrag till en grupp personer. Dagens skattesystem är över 25 år gammalt. Sedan uppgörelsen om skattesystemet i början av 1990 talet har det hänt mycket. Det har det gjort med skattesystemet också. Det har beslutats om över 600 undantag och skattesystemet har blivit mer ett avdragssystem.

Det som är i samhällsdebatten om skatter är nivån på skatt på arbete, olika momssatser, miljöstyrande skatter, skatt på tillgångar och företagsbeskattningen.

Trenden de senaste 20 åren har varit att skatt på tillgångar har minskat. Ett exempel på detta är förändringen av fastighetskatten. Det behöver ett nytt skattesystem och för att det ska hålla i 25 år behövs det också en blocköverskridande överenskommelse. I denna kommande översyn är naturligtvis också fastighetsskatten en mycket central fråga. Att binda upp sig för principer om fastighetsskatten utifrån motionärens förslag är dock inte att rekommendera i detta läge.

Energiklassning för byggnader finns i deklARATIONERNA för att göra det enklare att jämföra byggnader med varandra och få en uppfattning om deras energianvändning.

Energiklass A står för en låg energianvändning och G för en hög. En byggnad som har en energianvändning som motsvarar det krav som ställs på ett nybyggt hus idag får klass C.

Det finns sju energiklasser, A-G som utgår från det krav på energianvändning som ställs på nya byggnader som uppförs idag. Energiklass C motsvarar det krav som skulle gälla för byggnaden om den skulle uppföras idag.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsatserna 3-4

att besvara attsats 2

att avslå attsats 1

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 121**

EU har en gemensam fiskepolitik som reglerar hur fiskeflottorna i EU ska förvaltas och hur fiskebestånden ska bevaras. Reglerna gör att alla fiskeflottor i EU har tillgång till alla fiskevatten i EU för att man ska förvalta de gemensamma resurserna. Alla fiskare kan därför konkurrera på samma villkor hela tiden. De mål som EU har med sin fiskeripolitik är att allt fiske och vattenbruk ska vara hållbara näringar. Det ska vara både ekonomiskt, miljömässigt och socialt. Fiske får inte på något sätt skada fiskebeståndets förmåga att föröka sig. EUs mål nu är att mellan 2015 – 2020 ha satt upp tak så att fiskebestånden är hållbara även i framtiden. Det finns olika system för fiskeriförvaltning. Först ska man säkra beståndets reproduktion för en hög och långsiktig avkastning. Man ska lägga grunden för en lönsam näring och fördela möjligheterna att

fiska rättvist. Man ska även bevara de marina resurserna. Fisket sköts antingen genom regler för hur man bedriver själva fisket, hur mycket eller vad som ska fiskas eller så en kombination av både. Regler om tillgång till fiskevatten bestämmer vilka fartyg som har tillgång till olika hav och områden. Regler om fiskeansträngning bestämmer hur man begränsar kapaciteten att fiska och hur fartygen får användas. Tekniska åtgärder bestämmer hur man reglerar användningen av redskap och när och var fiskarna får fiska. Att från svensk sida besluta om att fisket ska miljöprövas skulle innebära att svenska fiskare får sämre möjligheter att bedriva fiske än vad fiskare från andra länder har.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 122

Avlopp och avloppsutsläpp regleras i miljöbalken. Länsstyrelsen har en miljöprövningsdelegation som prövar ansökningar om tillstånd för miljöfarlig verksamhet. Den är skild från länsstyrelsens tillsynsansvar som man har enligt miljöbalken. I varje kommun finns också en myndighet som sköter den lokala tillsynen.

Den 1 januari 2017 började nya föreskrifter gälla om rening och kontroll av utsläpp från avlopp. De nya föreskrifterna innebär vissa förändringar då det gäller provtagning och kontroll. Detta innebär bland annat, - Generella krav på inkommande provtagning för alla avloppsanläggningar med anslutning mer än 2000pe, Utökad provtagning för avloppsanläggningar från 10 000 – 20 000pe, den utökade provtagningen omfattar flera prover, Krav på flödesviktad beräkning av utsläpp, Krav på breddat avloppsvatten vid eller i avloppsanläggning, Skyldighet till kontroll samt att lämna miljörapport för utövare gällande avloppsledningsnät som är allmänna enligt Lagen om allmän vattentjänst och som är ansluten till en avloppsanläggning som är tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 123

Sverige införde 2011 Eus avfallsdirektiv i miljöbalken. I avfallsdirektivet lyfts avfallshierarkin som prioriteringsordning för lagstiftning och politik på avfallsområdet.

1. Förebyggande.
2. Återanvändning
3. Materialåtervinning
4. Annan återvinning, till exempel energiåtervinning.

## 5. Bortskaffande.

Det finns i avfallshierarkin krav på att medlemsstaterna ska ta fram nationella program för att förebygga avfall. I programmet ska mål och förebyggande arbete sättas upp. Trots detta går det väldigt långsamt och takten behöver öka, framför allt i producentleden.

Sopimporten i Sverige har ökat kraftigt i takt med att vi i Sverige blir allt bättre på att sortera våra sopor. Hälften av importen kommer från Norge. Skälet är att många kommuner bygger upp stora sopförbränningsanläggningar och då räcker inte våra sopor till.

Kraven vid förbränning har sitt ursprung i ett EU-direktiv. Det är stränga utsläppskrav för en hel rad föroreningar, det innebär att högeffektiva reningsutrustning måste finnas. Kontinuerlig mätning av utsläppen, det vill säga hela tiden. Dessutom måste mätutrustningen kontrolleras minst en gång per år av en oberoende kontrollant.

Tidigare har utsläppen av dioxiner från avfallsförbränningen, bilavgaser och klorblekning av pappersmassa varit stora men utsläppen har minskat på senare år. De största källorna är nu förbränning av ved och biobränsle. I december 2015 antog EU kommissionen en handlingsplan för den cirkulära ekonomin. I handlingsplanen pekas plast ut som en prioriterad fråga. Kommissionen bekräftade 2017 att produktionen och användningen av plast ska inriktas på att nå målet att alla plastförpackningar ska vara återvinningsbara 2030.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsaterna 1-3

att besvara attsats 4

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 124**

Motionären tar upp en fråga kring det omtalade projektet NordStream 2 där regionala förutsättningar ur rent praktisk synvinkel lyfts fram.

I sammanhanget bör dock betonas att Sverige står sig väl rustat kring framtida energiförsörjning. Energiuppgörelsen vilar på en stark bas där vattenkraften kommer vara betydelsefull och där fossilfria energikällor ersätter kärnkraften som fasas ut succesivt i den takt som är möjlig med målet om fossilfri energianvändning 2040. Ryskproducerad gas, som denna planerade pipe-line i Östersjön kommer att innehålla, är och ska inte framgent vara aktuellt för svensk energiförsörjning.

Projektet bör emellertid ses i sin helhet utifrån såväl säkerhetspolitiska som omvärldsbedömningar. Det kan också betonas att ledningarna inte är planerade att dras igenom svenskt territorium.

Just nu befinner sig frågan hos EU-kommissionen, vilket Sveriges regering förordat och står bakom.

Detta understryker vikten av att såväl EU som regeringen beaktar de säkerhetspolitiska dimensionerna av projektet i sitt agerande. Det finns stor tveksamhet kring tillkomsten av Nordstream 2.

I Danmark har såväl regeringen som Socialdemokratiet uttryckt kritik och folketinget har gett regeringen mandat att förhindra gasledningen att läggas på danskt territorium. Det skulle i så fall innebära en helt annan sträckning än vad som hittills planerats. I skrivande stund torde det finns stöd för projektet i Tyskland, Belgien, Österrike, Holland. Stora tyska miljöorganisationer är dock starkt kritiska. Också inom vår närstående systerorganisation SPD finns starka kritiska röster mot projektet.

I riksdagen har vår utrikesminister Margot Wallström, i en interpellationsdebatt, kommenterat ärendet. Wallström framhåller följande:

”Nordstream 2 måste följa EU-rätten och respektera energiunionens mål och regeringen välkomnar därför att kommissionen granskar projektet i dessa avseenden.

Regeringen noterar den oro som uttryckts av flera baltiska och centraleuropeiska länder om konsekvenser för försörjningstrygghet, säkerhetspolitik och EU:s energipolitik som Nordstream 2 kan medföra.

Ukrainas sårbarhet är en viktig fråga i sammanhanget.

Regeringen beslutade den 30 juni 2016 om en förlängning och en mindre justering av gällande tillstånd för Nordstream att bedriva undersökningar i Östersjön på kontinentalsockel inom svensk ekonomisk zon. Tillståndet, som var förenat med vissa villkor, meddelades med stöd av lagen om kontinentalsockeln.

Beslutet om undersökningstillstånd innebär inte att regeringen tagit ställning till Nordstream 2-projektet.” Så långt utrikesminister Wallströms besked i riksdagsdebatt 2016.

Sedan dess har ärendet, bland annat på svensk begäran, överlämnats till EU-kommissionen för hantering och bedömning utifrån de aspekter som berör medlemsländernas intressen och där befinner sig ärendet alltså då det är betydligt fler länder som är direkt berörda.

Det finns således en rad skäl till varför motionen bör ses i ett större sammanhang och att det därför, trots det vällovliga syfte som säkert ligger bakom utifrån en rent energipraktisk aspekt, inte är tillrådligt att bifalla densamma.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## **UTLÅTANDE NR 125**

Bakgrunden till nedsläckningen av 700 MHz bandet är ett regeringsbeslut där en del av de frekvenser som använts för TV-utbudet ska kunna användas till andra tjänster i framtiden, som till exempel mobilt bredband.

Motionären skriver att den information som gått ut inför nedsläckningen inte stämt överens med verkligheten utan efterfrågar att vid nästa större förändring ska informationen vara bättre. Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning, även om det sannolikt kommer att dröja med större förändringar inom området, att informationen ska vara så tydlig så mottagaren vet vad som förväntas inför omställningen.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## **UTLÅTANDE NR 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133**

Motionärerna tar upp ett mycket angeläget ämne när det sätter fokus på förekomsten av kärnvapen och behovet av ett globalt kärnvapenförbud. Distriktsstyrelsen delar motionernas intentioner. Socialdemokraterna har under lång tid varit aktiva i frågan om kärnvapenedrustning.

Kärnvapen är i sig det enskilt största hotet mot mänskligheten. Genom omfattande diplomatiskt arbete och förhandlingar över åren så har man lyckats bringa ned antalet kärnvapen från ca 70 000 under kalla kriget till idag ca 15 000 stycken. Allt tyder dock på att det just nu håller på att framställas fler nya kärnvapen inom olika användningsområden som exempelvis undervattensdrönare med kärnvapenstridsspetsar. Vi ser också hur fler länder som Nordkorea skaffar sig kärnvapenkapacitet. Detta i sin tur riskerar att generera ytterligare rustning och spridning.

I juli 2017 antog FN en konvention om ett globalt förbud mot kärnvapen. Det var viktigt för den socialdemokratiskt ledda regeringen att stödja FN:s arbete med en sådan konvention. Det var en mycket betydelsefull process som gick i mål, den första multilaterala förhandlingen på kärnvapenområdet på drygt 20 år.

Det finns emellertid frågor kring avtalets tolkning som inte kan lämnas obesvarade. Regeringen tillsatte därför under hösten 2017 en utredning för att analysera konventionen om ett kärnvapenförbud. Utredningen syftar bland annat till att belysa innebörden av konventionen och dess konsekvenser för Sverige vid ett eventuellt tillträde. Uppdraget spänner över ett brett spektrum av nedrustnings-, säkerhets- och försvarspolitiska frågeställningar, såsom effekter för provstoppsavtalet CTBT, ickespridningsavtalet NPT, svensk nedrustnings-/icke-spridningspolitik och Sveriges säkerhets- och försvarspolitiska samarbeten.

Medan utredningen om en eventuell svensk anslutning till konventionen om kärnvapenförbud pågår stärker den socialdemokratiskt ledda regeringen Sveriges arbete på andra områden. För socialdemokraterna är nedrustning och icke-spridning av kärnvapen en central prioritering. Utrikesminister Margot Wallström presenterade i februari, konkreta åtgärder som sammantaget utgör en agenda som förenar nedrustningsvärlden efter år av kontrovers och polarisering, med följande fokus:

1. att utgångspunkten måste vara icke-spridningsfördraget NPT, det centrala ramverket för nedrustning och icke-spridning. 2020, då avtalet fyller 50 år, samlas NPT-länderna för en viktig



högnivåkonferens. Den socialdemokratiskt ledda regeringen kommer bidra aktivt till att föra NPT-arbetet framåt under kommande år.

2. att riskerna för kärnvapen användning måste minskas genom att förmå kärnvapenstaterna att sänka beredskapsnivåerna i sina arsenaler, se till att fungerande kommunikationskanaler finns på plats för att undvika rena missförstånd och öka transparens om kärnvapenstaternas innehav och doktriner.

3. att förmågan att kontrollera att avtal efterlevs, verifikationsverktygen, måste stärkas. Sverige har en lång tradition på området, inte minst genom engagemang inom internationella atomenergiorganet IAEA och genom stöd för provstoppavtalet CTBT. När nedrustningsavtal väl ingås ska det inte falla på bristande verifikation.

4. att regeringen arbetar för så kallade negativa säkerhetsgarantier. Det handlar om att kärnvapenstater ska utfästa sig att inte använda, eller hota om att använda, kärnvapen mot verifierade icke-kärnvapenstater.

Regeringen gör nu en politisk kraftsamling för att mota kärnvapens återkomst på den storpolitiska arenan. Detta arbete kan inte vänta och en värld fri från kärnvapen är fortsatt det enda tänkbara slutmålet.

Utredningen för att analysera konventionen om ett kärnvapenförbud ska vara klar senast 21 oktober 2018. Utredningens slutsatser kommer att bli viktiga för möjligheten att nå en svensk ratifikation av konventionen. Att föregripa utredningens slutsatser riskerar att bli kontraproduktivt. Beslutet om ratifikation fattas av Sveriges Riksdag och idag finns ingen majoritet för ett ja. Utredningens slutsatser är därför av avgörande betydelse för frågans behandling i Sveriges Riksdag.

Motion 133 tar också upp behovet av att Sverige rustar sig för oförutsedda händelser och skydd för civilbefolkningen. Detta är en fråga som Försvarsberedningen arbetar med och nyligen lämnat förslag på hur detta ska stärkas.

Motion 133 kräver också att Sverige tar initiativ till att öka samarbetet i med övriga Östersjöländer för att minska miljöbelastningen i Östersjön. Det finns redan många samarbeten och åtgärder för att Östersjöns miljö. Distriktsstyrelsen anser emellertid att ytterligare åtgärder måste vidtas.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla attsats 1 i motion 133

att besvara motionerna 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132 samt attsaterna 2, 3 i motion 133

## **UTLÅTANDE NR 134**

Alla nya medlemmar erbjuds att gå medlemsutbildning steg 1. De medlemmar som gått steg ett erbjuds senare att gå steg 2. Medlemsutbildningarna vänder sig främst till de som är nya medlemmar och inte till de som är förtroendevalda.

Partidistriktet ansvarar för medlemsutbildningen steg 1 och 2 medan partistyrelsen ansvarar för steg 3. Partidistriktet har påbörjat ett arbete för att kvalitetssäkra medlemsutbildningen i samarbete med ABF Skåne och partiets nationella pedagoglag. Det handlar om att utvärdera och utveckla upplägget för medlemsutbildning steg 1 och 2 samt att ge ett ökat pedagogiskt stöd till partidistriktets och arbetarekommunernas handledare.

När det gäller funktionsutbildningar så genomförs dessa av ABF. Dom bjuder in till dessa genom sina avdelningar.

Därutöver har arbetarekommunerna ett ansvar att utbilda sina förtroendevalda. Från partidistriktet erbjuds vi våra regionala företrädare utbildningar i samband med valen men genomför även utbildningar för de i kommunerna med mer framträdande uppdrag.

Distriktsstyrelsen menar att det är en omfattande studieverksamhet som erbjuds medlemmarna och arbetarekommunerna. Att överta ytterligare studieverksamhet från arbetarekommunerna är varken ekonomiskt eller organisatoriskt att föredra.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

### **UTLÅTANDE NR 135**

Motionären pekar på vikten av att få ut information kring fackliga frågor vilket distriktsstyrelsen tycker är en mycket angelägen fråga.

Tidningen ägs av LO och därför kan inte en partikongress besluta om att alla partimedlemmar som även är medlemmar i LO utan att skicka med pengar för att lösa prenumerationerna. Ett praktiskt problem är att väldigt få har sitt fackliga medlemskap registrerat i medlemssystemet. Det skulle innebära att en väldigt liten del av de partimedlemmar som också är medlemmar i LO skulle få tidningen.

Tidningen Arbetet finns som hemsida och alla fackliga medlemmar med tillgång till internet har möjlighet att läsa tidningen där.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

### **UTLÅTANDE NR 136**

Det beslut som distriktskongressen tog kring handlingarna var att det i digital form skulle finnas handlingar med motionerna och utlåtandena efter varandra. Beslutet togs på distriktskongressen 2016 och sedan dess har det funnits att tillgå för de ombud som så önskat.

När partidistriktet ändrade stadgarna för att öka aktualiteten på motionerna så gjordes förändringar som inskränkte tidsramarna både för arbetarekommunerna och partidistriktet. Så som det fungerar idag är tidsmässigt en svårighet för distriktsstyrelsen att hinna hantera alla motioner. Det är även en mycket stor anspänning på expeditionen för att både hantera den mängden motioner och utlåtanden samt alla andra handlingar som ska tas fram inför distriktskongressen. Tiden för när motionerna ska vara partidistriktet tillhanda är idag den 31 januari. Tiden därefter och fram till det att handlingarna ska sändas till ombuden (2 veckor innan distriktskongressen) är väl organiserade för att distriktsstyrelsen ska hinna genomföra sitt arbete och expeditionen för att förbereda alla handlingar.

Motionshäftena trycks upp innan utlåtandena är klara och skälet till det är att hinna få alla handlingar tryckta. Styrelsen behöver den månad som man har på sig att ta fram alla svar och det är den sista handlingen vi trycker. Den tiden behöver styrelsen för att man på ett seriöst sätt ska kunna ta fram svar på motionerna. Skulle man trycka motionerna och utlåtandena i samma häfte så finns ingen möjlighet att hinna med det innan handlingarna ska sändas ut för att uppfylla kravet i stadgarna. I det fall distriktskongressen anser att det är så angeläget att motioner och utlåtande finns i samma handling är det nödvändigt att tidigarelägga tiden för när motionerna ska vara partidistriktet tillhanda med två veckor.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 137

Distriktsstyrelsen har färdigställt en handlingsplan för en starkare folkrörelse. Denna kommer under våren att förankras i arbetarekommunen på kommande ordförandeträffar.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till distriktsstyrelsen.

## UTLÅTANDE NR 138

Det är distriktsstyrelsens uppfattning att beslutet om ett politiskt samarbete ska beslutas av partiet. I partidistriktet är det partidistriktets styrelse som fattar beslut om vilka eventuella samarbeten som ska ske av mer principiell karaktär. Det är inte vare sig våra enskilda politiska företrädare eller våra parlamentariska grupper som beslutar om det utan vår partiorganisation och de beslutande organ som vi har inom partiet. Det är den ordning vi har idag och distriktsstyrelsen anser inte att den ordningen ska ändras.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 139

Medlemsvärvning är en fråga som tas upp på varje ordförandeträff som partidistriktet gör. Ett handslag är gjort med arbetarekommunerna om en ökad medlemsvärvning. Partidistriktet har även tagit fram särskilda material för medlemsvärvning gentemot särskilda målgrupper, vid dörrknackning och vid mer traditionella partiaktiviteter. Vi har haft deltagare på en nationell utbildning kring medlemsvärvning och distriktsstyrelsen har gett dessa i uppdrag att besöka samtliga arbetarekommuner för att tala med dem om medlemsvärvning. Detta arbete pågår. Således gör partidistriktet en hel del insatser för att öka medvetandet om att medlemsvärvningen är viktig. Detta kommer vi fortsätta med och vi kommer fortsätta utveckla metoderna för att öka medlemsvärvningen.

Informationen inför distriktskongressen är omfattande. Dels informeras alla medlemmar både inför och efter distriktskongressen genom Skånska Socialdemokraten. Protokollet sänds ut till alla grundorganisationer och läggs upp på vår hemsida.

Protokollen är enligt distriktsstyrelsen tydliga med vilka beslut som fattats och om motionärerna inte är av den uppfattningen så tar vi gärna emot tips på hur man ska formulera besluten tydligare.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till distriktsstyrelsen.

## UTLÅTANDE NR 140

Partidistriktet har under hösten och vintern byggt en ny hemsida. Denna finns på adressen socialdemokraternaskane.se. Det är vår ambition att den ska vara full med information kring den regionala och nationella politiken inför valrörelsen och att adekvata kontaktuppgifter finns tillgängliga. För intern information ska handlingar som stadgar, protokoll från distriktskongresser, verksamhetsberättelser och de program som fastställs av distriktsstyrelsen eller distriktskongressen.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen.

## UTLÅTANDE NR 141

Frågan om hur länge man är invandrare är mycket svår att ge ett korrekt svar på. Det handlar om den formella delen från det att man anländer till dess att man får ett beslut om uppehållstillstånd. Det handlar även om huruvida individen betraktar sig som invandrare.

Motionären pekar ju på problemet genom att själv använda sig av formuleringen ”nyligen” vilket inte definierar tiden med någon större precision.

Distriktsstyrelsen avser inte göra en bedömning av hur lång tid nyligen är och inte heller göra någon prövning av enskildas förhållning till sig själv som invandrad eller svensk.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen.

## UTLÅTANDE NR 142

Motionen tar upp utnämningmakten. Sedan några år tillbaka är det regel att uppdrag och tjänster annonseras ut. Politiker har aldrig haft förtur till några tjänster, det är en vrångbild som de borgerliga odlat.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen.

## UTLÅTANDE NR 143

Ett demokratiskt system bygger på en närvaro i landets alla delar av de som fattar lagstiftande beslut. Distriktsstyrelsen bedömer att nuvarande riksdag med 349 ledamöter för närvarande är väl avvägd.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 144

Motionären kräver i motionen att vi ska föra en mer nyanserad debatt om Sveriges immigrationspolitik och integrationspolitiken. Vår politik ska bygga på våra värderingar och de fakta som finns. Vad som är en nyanserad debatt är ju ofta svårt att göra en objektiv bedömning av och kan upplevas olika av olika personer. Det är distriktsstyrelsens uppfattning att det inte kan vara distriktskongressen som avgör när och hur debatten ska tas inom olika politikområden. Detta måste avgöras av de organ som verkar lokalt, regionalt och nationellt och som ansvarar för de strategiska avgörandena om när och hur olika debatter ska föras. Distriktsstyrelsen anser också att framförhållning är en dygd.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 145

Motionären ställer i motionen allmänna krav på att reformering av arbetsmarknad, hyresmarknad, bostadsmarknad och a-kassan. Därutöver att en friare hyressättning ska genomföras och ett bättre lärlingssystem. Det framgår inte närmare i motionen med vilken inriktning dessa förändringar ska göras och ej heller i vilken omfattning.

Distriktsstyrelsen anser det omöjligt att göra en bedömning över innebörden av motionen som skulle kunna tolkas på många olika sätt. Distriktsstyrelsen anser inte att en friare hyressättning är vägen för att lösa bostadsbristen.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara attsatserna 1-6 samt 8

att avslå attsatserna 7 och 9

## UTLÅTANDE NR 146

Motionens attsatser handlar om hur vi hanterar information, kunskap och forskning i det politiska arbetet. Distriktsstyrelsen anser att det är själva kärnan i det politiska uppdraget – att värdera omvärldsförändringar och ny kunskap i förhållande till våra politiska mål och på grundval av detta utforma den konkreta dagspolitiken.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bevara motionen

## UTLÅTANDE NR 147

Distriktsstyrelsen anser att den avvägning mellan personval och partival som vi har i Sverige är bra. Att ytterligare individualisera valen innebär inte med automatik en starkare demokratisering. Avigsidorna med personkampanjer där de kandidater med stora och starka organisationer bakom sig kan riskera att försämra demokratin.

### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen.

## UTLÅTANDE NR 148

Statsrådets arvoden fastställs av Statsrådsarvodesnämnden, som är en myndighet under riksdagen.

Ett statsråd, som också är riksdagsledamot, får inte arvode för riksdagsuppdraget under statsrådsperioden.

Ett statsråd som avgår från sitt uppdrag kan ansöka om avgångsersättning. Ersättningen beslutas av Statsrådsarvodesnämnden. Av nämndens riktlinjer framgår att avgångsersättningens storlek ska svara mot det arvode som den avgående skulle ha fått som statsråd. Ersättningen betalas ut månadsvis av Regeringskansliet och är pensionsgrundande. Ett statsråd får normalt avgångsersättning under högst ett år. Ersättningen ska minska med vad statsrådet dels får i ersättning med anledning av anställning, uppdrag eller liknande verksamhet, dels får eller har rätt att få i pension eller liknande.

Statsråden har ett arvode för sitt uppdrag, inte lön, och omfattas inte heller av de vanliga reglerna om sjukförsäkring, föräldraförsäkring och semester. Statsrådet förutsätts alltid vara i tjänst. Utgångspunkten är att ett statsråd kan fullfölja sitt uppdrag, även om hon eller han kan ha förfall att utföra uppgifter till exempel på grund av sjukdom eller ledighet.

Om ett statsråd inte kan fullgöra sitt uppdrag på grund av sjukdom ska avdrag göras på arvodet.

Statsråd, statssekreterare och politiskt sakkunniga har rätt till ersättning för ökade levnadskostnader vid tillfälligt arbete på annan ort eller vid dubbel bosättning

Ett statsråd som har mer än 70 km från hemorten till Stockholm har rätt till ersättning för boendekostnader samt så kallad avlöningsförstärkning. Statsrådet har även rätt till ersättning för kostnader för resor mellan Stockholm och hemorten.

Riksdagsledamöternas omställningsstöd består av två delar. Den ena delen är ett stöd för övergång till arbetslivet som ska likna det stöd som erbjuds på den övriga arbetsmarknaden. Det kan bestå av rådgivning och kompletterande utbildning. Den andra delen är ett ekonomiskt stöd som i sin tur består av två delar. Alla ledamöter som slutar sitt uppdrag får under högst två år ett ekonomiskt stöd som liknar en avgångsersättning på arbetsmarknaden. Utöver det kan äldre personer som varit riksdagsledamöter i minst åtta år få ett förlängt ekonomiskt stöd. Den här

ersättningen är lägre och beviljas för ett år i taget. Det ekonomiska stödet kan under vissa förutsättningar minskas eller dras in, så kallad jämkning.

Distriktsstyrelsen anser att regler som idag gäller är väl avvägda utifrån de krav som ställs på regeringsledamöter och riksdagsledamöter.

Distriktsstyrelsen delar inte heller motionärens uppfattning att det bör finnas enskilt ämbetsmannaansvar för de beslut som fattas i offentliga organisationer. En offentlig organisation bärs upp av en professionell hantering där det oftast är fler än en som är delaktiga i besluten. Begås det brottsliga handlingar i samband med beslut så kan dessa givetvis prövas av domstolarna.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 149

Distriktsstyrelsen delar inte motionärens uppfattning att ersätta solidaritet med broderskap. Solidaritet är ett bredare begrepp som inkluderar alla könsidentiteter.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 150

Distriktsstyrelsen delar inte motionärens uppfattning att det bör finnas enskilt tjänstemannaansvar för de beslut som fattas i offentliga organisationer. En offentlig organisation bärs upp av en professionell hantering där det oftast är fler än en som är delaktiga i besluten. Begås det brottsliga handlingar i samband med beslut så kan dessa givetvis prövas av domstolarna.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att avslå motionen

## UTLÅTANDE NR 151

Distriktsstyrelsen delar motionärens uppfattning att det bör finnas en evenemangslista över evenemang som är av särskilt intresse och därför ska sändas i kanaler med stor räckvidd. Detta finns som krav i det idrottspolitiska program som partiet fastställt.



**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 152

Distriktsstyrelsen är för ett förbud för allmänheten att använda smällare och raketer. Detta har beslutats om vid tidigare distriktskongresser.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen.

## UTLÅTANDE NR 153

Motionären tar upp en fråga som är angelägen men som består av flera delar man måste ta hänsyn till.

En del av det är tryckfrihetsförordningen som är en grundlag och en av de bärande delarna i vårt demokratiska system. Förändringar i den måste därför noggrant utredas så att man inte riskerar begränsa media att kunna utföra sitt arbete.

Distriktsstyrelsen anser dock att man inte ska kunna utnyttja ett utgivningsbevis så som motionären beskriver då vi anser att det inte ligger i linje med tryckfrihetsförordningens syfte.

En annan del är den lagstiftningen om GDPR som träder i kraft under våren gemensam för hela EU. Av det skälet måste frågan lyftas på både nationell och EU nivå.

Den tredje delen är som motionären mycket riktigt påpekar problemen med den enskildes integritet som behöver skyddas. Det finns en risk att både seriösa och oseriösa aktörer kommer kunna offentliggöra personuppgifter utan att den enskilde kan begära att de tar bort uppgifterna.

Distriktsstyrelsen anser att motionens intentioner är goda och att frågorna behöver genomlysas men då den består av flera delar måste man ordentligt gå igenom konsekvenserna av det som motionären föreslår.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 154

Den 22 januari 2018 meddelade statsminister Stefan Löfven och civilminister Ardalan Shekarabi att en omlokalisering görs av Tullverket till Malmö, Tillväxtverket till Malmö, Myndigheten för tillgängliga medier till Malmö och Trafikverket till Kristianstad. För Malmös del handlar det om 140 tjänster och för Kristianstads del handlar det om 100 tjänster. Detta är ett exempel i närtid där omlokalisering skett både till de västra och östra delarna av Skåne.

De socialdemokratiska riksdagsledamöterna bidrar i opinionsarbetet att omlokalisera tjänster till Skåne och våra regionala och kommunala företrädare är aktiva för att få regeringen att omlokalisera mer av myndigheterna till Skåne. Samarbetet mellan våra riksdagsledamöter och de regionala och lokala företrädarna är väl etablerat i dessa frågor.

Distriktsstyrelsen anser att stort arbete redan läggs på att få fler myndigheter att omlokalisera fler myndigheter till Skåne och att det även sker en geografisk spridning inom Skåne.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## **UTLÅTANDE NR 155**

Denna motion angående lagen om valfrihetssystem tar upp centrala och ideologiska frågor för oss socialdemokrater. De senaste decenniernas utveckling där vi sett svensk välfärd säljas ut till högstbjudande, där monopoliseringen tilltagit och vinstuttagen blivit större är för oss fjärran från det samhälle som efter behov omfördelar till den som behöver det mest och där man inte ska tillåtas göra vinning på någon annans utsatthet.

Samtidigt som vi socialdemokrater slagit vakt om solidarisk fördelning och demokratisk styrning av samhället har denna ståndpunkt inte uteslutit att andra aktörer än de offentliga tillåts inom välfärdens områden. Styrelsen anser att en förskola som drivs som ett föräldrakooperativ, en lärarstyrd skola (eller ett personaldrivet sjukhus) kan utgöra utmärkta komplement till offentligt driven verksamhet.

Distriktsstyrelsen anser att problemen med andra aktörer de senaste åren är hur den demokratiska styrningen och insynen av verksamheten går till, monopoliseringen och den oinskränkta rätten till att plocka ut vinst till ett fåtal ägare. Precis som motionärerna vill anser styrelsen att LOV, lagen om valfrihet, ska avskaffas, men vi tror att man kan tillåta andra aktörer än de offentliga om man löser de ovan nämnda problemen.

#### **Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att besvara motionen

## UTLÅTANDE NR 156

Distriktsstyrelsen är för ett förbud för allmänheten att använda smällare och raketer. Detta har beslutats om vid tidigare distriktskongresser.

**Distriktsstyrelsen föreslår kongressen besluta:**

att bifalla motionen

att motionen jämte distriktsstyrelsens utlåtande översänds till riksdagsgruppen